

ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ

ВЕСТНИК ОШКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

BULLETIN OF OSH STATE UNIVERSITY

ISSN: 1694-7452 e-ISSN: 1694-8610

№4/2024, 42-48

МЕДИЦИНА

УДК: 616

DOI: [10.52754/16948610\\_2024\\_4\\_5](https://doi.org/10.52754/16948610_2024_4_5)

ОПТИМИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ ОШКОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ

ӨЗГӨЧӨ КЫРДААЛДАР ШАРТЫНДА ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН  
ЖАРАНДЫК КОРГОНУУ КЫЗМАТЫН ОПТИМАЛДАШТЫРУУ

OPTIMIZATION OF CIVIL PROTECTION SERVICE OF OSH STATE UNIVERSITY IN  
EMERGENCY SITUATIONS

**Мамажакып уулу Чынгызбек**

*Мамажакып уулу Чынгызбек*

*Matazhakyp uulu Chyngyzbek*

**к.м.н., доцент, Ошский государственный университет**

*м.и.к., доцент, Ош мамлекеттик университети*

*Associate Professor, Osh State University*

[ch.ergeshov@mail.ru](mailto:ch.ergeshov@mail.ru)

---

**Орозматов Туган**

*Орозматов Туган*

*Orozmatov Tutan*

**к.м.н., Ошский государственный университет**

*м.и.к., Ош мамлекеттик университети*

*Associate Professor, Osh State University*

[ariet\\_83@mail.ru](mailto:ariet_83@mail.ru)

---

**Энназарова Бурул**

*Энназарова Бурул*

*Ennazarova Burul*

**магистрант, Ошский государственный университет**

*магистрант, Ош мамлекеттик университети*

*Master's student, Osh State University*

[tileshovaaika1995@gmail.com](mailto:tileshovaaika1995@gmail.com)

---

**Маматова Роза Мурзаевна**

*Маматова Роза Мурзаевна*

*Matatova Roza Murzaevna*

**окутуучу, Ошский государственный университет**

*преподаватель, Ош мамлекеттик университети*

*Lecturer, Osh State University*

[roza.mamatova81@gmail.com](mailto:roza.mamatova81@gmail.com)

## ОПТИМИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

### Аннотация

В статье освещены проблемы совершенствования деятельности сил Гражданской защиты Ошского государственного университета в чрезвычайных ситуациях мирного времени. На основе результатов анализа комплексной оценки состояния готовности сил гражданской защиты к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени обосновано целесообразность оптимизации деятельности службы ГЗ. Разработаны и предложены практические рекомендации по улучшению работы служб ГЗ.

**Ключевые слова:** силы, службы ГЗ, чрезвычайные ситуации, оптимизация, МЧС, ОшГУ, пострадавшие, качество оказания медицинской помощи, первая помощь

**ӨЗГӨЧӨ КЫРДААЛДАР ШАРТТЫНДА ОШ  
МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН  
ЖАРАНДЫК КОРГОНУУ КЫЗМАТЫН  
ОПТИМАЛДАШТЫРУУ**

**OPTIMIZATION OF CIVIL PROTECTION SERVICE  
OF OSH STATE UNIVERSITY IN EMERGENCY  
SITUATIONS**

### Аннотация

Бул макалада өзгөчө кырдаалдар шарттарында Ош мамлекеттик университетинин Жарандык коргонуу кызматынын ишмердүүлүгүн өркүндөтүүнүн көйгөйлөрү чагылдырылды. Тынчтык мезгилде жана өзгөчө кырдаалдар шарттарынын таасирлерине Жарандык коргонуу күчтөрүнүн даярдыгын баалоо анализинин жыйынтыгында, Жарандык коргонуу кызматынын ишмердүүлүгүн оптимизациялоо максатка ылайыктуу экендиги тастыкталды. Жарандык коргонуу кызматынын ишин жакшыртуучу практикалык сунуштар иштелип чыкты.

### Abstract

The article addresses the issues of improving the activities of the Civil Defense forces of Osh State University in emergency situations during peacetime. Based on the results of a comprehensive assessment of the Civil Defense forces readiness to act in peacetime emergencies, the expediency of optimizing the activities of the Civil Defense service is substantiated. Practical recommendations for improving the work of Civil Defense services have been developed and proposed.

**Ачык сөздөр:** Жарандык коргонуу, Жарандык коргонуу күчтөрү, кызматы, өзгөчө кырдаалдар, оптимизация, медициналык жардам көрсөтүүнүн сапаты, биринчи жардам

**Keywords:** forces, HS services, emergency situations, optimization, EMERCOM, OshGU, victims, quality of medical care, first aid

## **Введение**

Каждый день на планете происходят тысячи чрезвычайных ситуаций: катастрофы, аварии, стихийные бедствия, в которые попадают десятки и сотни людей. Экстремальные ситуации возникают внезапно, требуя от человека незамедлительных и активных действий. С ними можно столкнуться даже в самой привычной обстановке: дома, на улице, на работе или учебе. Для того чтобы уметь выйти из них и защитить себя, необходимо обладать знаниями в области защиты населения в чрезвычайных ситуациях. В последнее время все чаще отмечается рост внешних военных угроз, возникновение ЧС природного, техногенного и социально-биологического характера. Недавние террористические акты в Крокус-Сити Холл в Москве, природные катаклизмы на юге страны, в Казахстане и накопленный опыт работы во время пандемии COVID-19, свидетельствует о наличии ряд проблем, требующих незамедлительного решения. Сегодня в ОшГУ обучаются около 50 тысяч студентов и работают более 2,5 тысяч сотрудников. Обеспечение и защита их безопасности остается актуальной на сегодняшний день. Исследование этих проблем выполнено на кафедре военно-медицинской подготовки и безопасной жизнедеятельности медицинского факультета ОшГУ.

**Цель исследования**- разработка научно-обоснованных практических рекомендаций по улучшению деятельности службы Гражданской защиты ОшГУ.

## **Основные задачи исследования**

1. Провести системный анализ готовности службы ГЗ к решению задач при условиях ЧС
2. Разработать организационно-функциональную структуру службы ГЗ ОшГУ, способной эффективно выполнять поставленные задачи в условиях ЧС мирного времени.
3. Установить и проанализировать существующие проблемы деятельности ГЗ

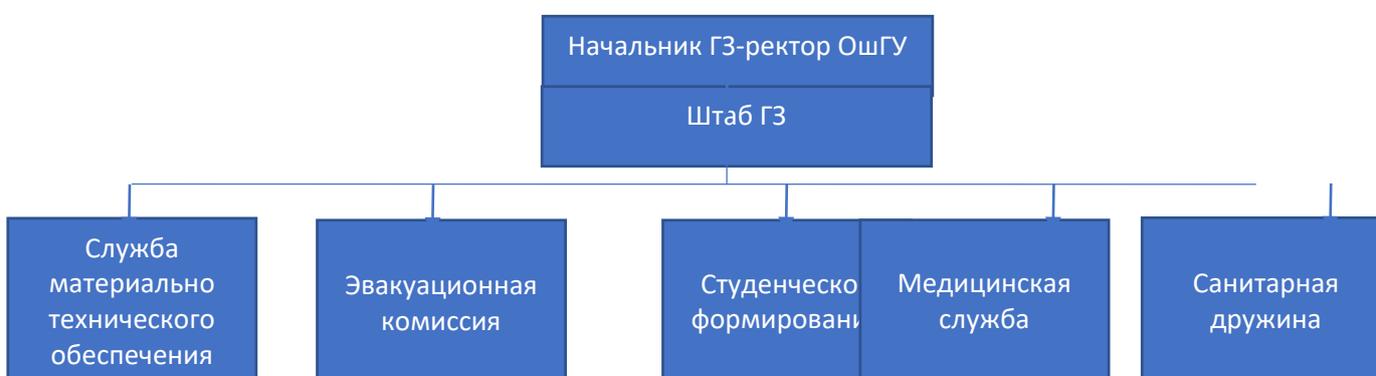
**Основные методы исследования:** системный анализ, статический, исторические анализы, анкетирование, риск-ориентировочный подход.

Планирование и осуществление мероприятий по гражданской защите проводятся органами управления гражданской защиты с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Мероприятия по гражданской защите осуществляются силами и средствами государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация. В свою очередь органы управления, силы и средства государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и добровольных организаций, выполняющие функции по защите населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, составляют общегосударственную систему - Государственную систему гражданской защиты (ГСГЗ), которая состоит из ведомственной и территориальной подсистем, создаваемых на республиканском, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Ошский государственный университет ведет и организует работу по ГЗ на объектовом уровне руководствуясь следующими нормативно-правовыми документами:

- Конституция Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года N 157;
- Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» от 24 мая 2018 года № 54;
- Закон Кыргызской Республики «Об обеспечении пожарной безопасности» от 7 июня 2016 года № 78;
- Постановление Правительства КР от 18 апреля 2019 года № 179 «Об утверждении Положения о государственной системе Гражданской защиты»;
- Постановление Правительства КР от 28 января 2019 года № 16 «О службах Гражданской защиты Кыргызской Республики»;
- Постановление Правительства КР № 274 КР от 03.06.2019 г. «Положение о формированиях ГЗ».

На сегодняшний день ОшГУ имеет следующую структуру ГЗ



Ректор как-начальник ГЗ университета управляет и координирует деятельность штаба ГЗ и его формирований. Начальник штаба ГЗ вместе с руководителями структурных подразделений проводит анализ готовности служб к ЧС, организует и проводит штабные учения внутри университета. В организации данной работы имеет важное значение готовность сил и служб ГЗ ОшГУ к экстремальным ситуациям. Необходимо обеспечить нужный запас необходимых средств, иметь подготовленный кадровый потенциал, умеющий оказать неотложную травматологическую и другую медицинскую помощь в условиях экстремальных ситуаций. Руководству университета необходимо заранее позаботиться об устойчивости зданий к возможным землетрясениям, наводнениям и другим стихийным бедствиям для полноценного функционирования в случае экстремальных ситуаций. На основе изучения данного вопроса нами проведено исследование по готовности служб ГЗ к условиям работы в экстремальных ситуациях.

В мирное время наиболее опасными для сотрудников и студентов ВУЗа являются следующие виды ЧС:

1. Землетрясение
2. Пожары
3. Вспышка инфекционных заболеваний
4. Терроризм

Ежегодно на земле происходит до 100 тысяч землетрясений, но большинство из них так незначительны, что они остаются незамеченными и лишь 10–20 землетрясений ежегодно достигают разрушительной силы. Уязвимость человеческого сообщества к природным

катастрофам, включая сильные землетрясения, неуклонно растет ввиду увеличения плотности населения, усложнения инфраструктуры, увеличение числа уязвимых объектов. Воздействие сейсмических явлений на население, включает как прямой социальный ущерб (гибель людей, физический или психический травматизм, потеря крова) так и косвенный социальный ущерб, тяжесть которого зависит от размеров прямого и обусловлена резким, на фоне материальных потерь, изменением морально-психологической обстановки. Сильное землетрясение, особенно в больших городах и в густонаселенных районах, неизбежно ведет к нарушению условий жизнедеятельности на определенный срок. Нарушается инфраструктура населенных пунктов: дороги, коммуникации, водоснабжение, освещение. Разрушение объектов снабжения населения питьевой водой, пищей, приводит к массовым заболеваниям и даже эпидемиям (Клецов А.С., 2014 стр. 188, 195).

На сегодняшний день в ОшГУ существуют 27 учебных корпусов и 8 общежитий для студентов. Все учебные корпуса, построенные в последние 5 лет, соответствуют требованиям Госстроя, устойчивы к землетрясениям. Подвальные помещения этих зданий можно употреблять в качестве защитных сооружений при ЧС. В целях подготовки персонала, учащихся в учебных заведениях проводятся занятия, тренировки и учения по действиям при возникновении землетрясений и при ликвидации его последствий.

По данным МЧС КР за 11 месяцев 2023 года по республике зарегистрировано 3116 пожаров. Материальный ущерб от пожаров составил более 13 млрд сомов. От пожаров погибло 29 человек, сумма ущерба происшествий составила более чем в 1 млрд сомов. По сравнению с 2022 годом количество пожаров увеличилось на 15,9%. Тенденция роста пожарной опасности определяется целым рядом объективных факторов:

- появлением новых технологий и материалов;
- ростом масштабов производства и строительства;
- усложнением техники и оборудования;

– старением и износом основных производственных фондов, транспортных средств, энергетических коммуникаций (линий электропередач, нефтепроводов и газопроводов и т.п.). Вместе с тем значительная часть пожаров возникает из-за низкого уровня подготовки в области пожарной безопасности должностных лиц, работников объектов, населения, а отсутствие элементарных навыков поведения в экстремальных ситуациях, неумение быстро произвести эвакуацию, локализовать очаги возгорания, воспрепятствовать распространению огня приводят к большому количеству жертв и размеру материального ущерба (Кузнецов Н.Ф., 2014 стр. 152). Во всех зданиях университета предприняты меры пожарной безопасности, оснащены необходимыми средствами, есть дополнительные (запасные) аварийные выходы. Но чаще всего люди на пожарах гибнут не от огня и высокой температуры, а из-за понижения концентрации кислорода в воздухе и отравления токсичными продуктами горения. В обычных условиях человек дышит атмосферным воздухом с содержанием кислорода 20,9%. В условиях пожара при сгорании веществ и материалов уровень кислорода в воздухе помещения уменьшается. Понижение концентрации кислорода всего лишь на 3% вызывает ухудшение двигательных функций организма человека, а до 14%<sup>о</sup> - считается очень опасным. Поэтому для защиты студентов и сотрудников необходимо обеспечить запас средств индивидуальной защиты (фильтрующие и изолирующие противогазы).

В последнее время наблюдается усиление террористических группировок в нашем регионе, что создает угрозы безопасности. Широко распространяются радикальные экстремистские идеи. Население Кыргызстана оказывается уязвимым перед вербовкой и пропагандой, особенно молодежь. С целью профилактики терроризма в университете проводятся различные мероприятия, круглые столы, разъяснительные работы совместно с представителями МВД и религиозной сферы. С целью обеспечения безопасности в учебных корпусах и зданиях университета работает служба безопасности, круглосуточно дежурят сотрудники отдела охраны ГУВД г. Ош. Для эффективной работы и защиты сотрудников, студентов мы предлагаем включить службу безопасности в структуру ГЗ и организовать службу оповещения. Таким образом мы рекомендуем следующую структуру ГЗ ОшГУ:



Так, в условиях массового поступления пострадавших имеет значение сортировка пострадавших по медицинским показаниям, определение очередности оказания им помощи. При массовых поступлениях мобилизуются все силы и средства гражданской защиты университета и привлекаются в оказание медицинской помощи другие лечебные учреждения в данном городе и районе. Именно так было в Оше в 2020 году при COVID-19, когда мобилизованы силы и средства ГЗ города Ош.

Анализ борьбы с последствиями чрезвычайных ситуаций и пандемии COVID-19 высветила множество проблем как в организации первой помощи пострадавшим, так и в профилактике ЧС:

- \* Низкий показатель медицинской грамотности сотрудников и студентов в отношении оказания первой помощи при чрезвычайных ситуациях
- \* Ни все сотрудники и студенты знают запасные выходы из зданий
- \* Отсутствует отдельный освобожденный штат по ГЗ
- \* Не выделяются финансовые средства для покупки средств индивидуальной защиты и для проведения учений внутри университета
- \* Отсутствует анализ деятельности камер видеонаблюдения
- \* Мало опытность охранников учебных корпусов

Для решения этих проблем нами были разработаны следующие рекомендации:

1. Повысить роль санитарных дружин и медицинскую грамотность сотрудников путем организации обучающих семинаров и проведения командно-штабных учений совместно с МЧС.
2. Открыть отдельный оплачиваемый штат для начальника штаба ГЗ.
3. Ежегодно выделять определенную сумму денежных средств для покупки средств индивидуальной защиты от ЧС.
4. Обучать охранников и сторожей учебных корпусов к знаниям и навыкам по противостоянию к терроризму.
5. Усилить контрольно-пропускной режим в учебных корпусах.
6. Четко определить обязанности ответственных лиц за работу камер видеонаблюдения.

### Литература

1. “Медико-социальные, лечебно-тактические аспекты в медицинском обеспечении при экстремальных ситуациях в системе ГЗН в южном регионе Кыргызской Республики”. Маметов Р.Р., Маманазаров Д.Дж. Вестник “Здоровье и образование в XXI веке» 2017г, том 19.
2. Постановление Правительства КР от 29 января 2018 года № 58 “О Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы”
3. Журнал “Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях” 2014. Москва.