

## Проблемы и перспективы гендерных исследований в Кыргызстане

Ош Мамлекеттик Университети  
ТЕОЛОГИЯ ФАКУЛЬТЕТИНИН  
ИЛИМИЙ ЖУРНАЛЫ  
9-10- саны, 2006  
75-82- бб.

Майрамхан Султанбаева Джаналиевна\*

### Резюме

#### Кыргызстанда Гендердик Изилдөөлөрдүн Проблемалары Жана Перспективалары Деген Макалага

Кыргызстан Макалада Кыргызстандагы генедедик проблемалардын пайда болушуна жана алардын өнүгүшүнө, совет мамлекетинин аялдар маселесини чечүүдөгү саясатынын өң жана терс жагдайларына жана учурдагы аялдардын коомдоргу социалдык-укуктун статусунун өзгөрүлүшү крата кыскача талдоо жүгүзүлгөн. Ошондой эле гендердик изилдөөлөрдүн учурдагы абалын ачып берүүгө аракет жасалып, ал изилдөөнү өнүктүрүш үчүн сунуштар берилген.

Өзөк сөздөр: генде, аял, проблема, изилдөө,

Общественный статус женщины служит своеобразным барометром, достаточно чутко реагирующим на характер и изменения социальной атмосферы, т.е. той точкой, в которой сфокусированы многие важные проблемы жизни общества (занятость, организация труда, стабильность брака, уровень рождаемости, здоровье населения, воспитание детей, степень развития демократии и др.). Объем гражданских, экономических, социальных прав, которыми обладают женщины, степень их эмансипации всегда есть следствие социально-экономических, политических и культурных преобразований. Многие происходящие в обществе явления и процессы отчетливее видны сквозь призму женских проблем.

Историческое развитие общественных отношений обуславливало изменение социально-экономического и правового статуса женщин Кыргызстана. В зависимости от общественного строя, политической конъюнктуры, социально-экономических отношений, культурного уровня, положение женщин во всех сферах жизнедеятельности имела свои особенности.

В период социализма в решении женского вопроса наметились позитивные и негативные тенденции. Так, декретами и законодательными актами, принятыми с первых дней Советской власти, женщинам была предоставлена вся полнота гражданских прав и свобод, что фактически

---

\* к.и.н., заведующая кафедрой религиоведения и общеобразовательных предметов теологического факультета ОшГУ

уравнило их с мужчинами перед лицом нового закона. В национальных республиках были приняты специальные законы, отменившие культурно-религиозные традиции и обычаи, закреплявшие неравноправное положение женщин в семье. В мировом законодательстве это были самые прогрессивные акты, направленные на революционное преобразование жизни женщины. До второй мировой войны СССР оставался одной из наиболее прогрессивных стран в области законодательства по правам женщин. При этом Советская власть руководствовалась такими принципами как вовлечение женщин в классовую борьбу и построение социализма вместе со всеми рабочими и другими трудящимися массами. На каждом этапе социалистического строительства были выделены наиболее важные вопросы работы среди женщин, соответствующие задачам партии в построении социализма. Основные силы направлялись на работу с работницами крупных промышленных предприятий, чтобы содействовать, прежде всего, усилению рабочего класса, являющегося авангардом всех трудящихся. Главным средством преодоления социальной отсталости женщин считалось вовлечение их в практическую работу по социалистическому строительству. Советским государством принимались постоянные меры для развития этого процесса, оно стремилось не допускать командования и администрирования в этом вопросе.

Как следует из вышеперечисленных принципов, вся работа по раскрепощению женщин носила характер классовой борьбы и главная задача определялась строительством социализма.

Прогрессивная линия в решении женского вопроса в первые десятилетия, выработка и поиски различных форм и методов работы раскрепощения женщин-мусульманок дали положительные результаты: была достигнута почти сплошная грамотность среди них, преодолены самые жесткие формы затворничества; они были вовлечены в различные сферы хозяйственной и общественно-культурной деятельности государства. Однако методы администрирования и перегибы в решении женского вопроса с установлением командно-административной системы законсервировали теоретическую разработку и изучение многих факторов дискриминации женщин в обществе, а также практическое решение женского вопроса.

Взгляды на решение женского вопроса в начале века отражали реальные, часто противоречивые тенденции общественного развития. Сугубо классовый подход к проблеме женкой эмансипации, вывод о том, что с исчезновением частной собственности исчезнет неравенство полов, не учитывал всего многообразия и сложности этой проблемы. На основе имеющейся социальной практики видно, что с ликвидацией классового угнетения статус мужчины и женщины в обществе стал одинаков. Однако при формальном равноправии сохранялось фактическое неравенство женщин во многих аспектах трудовой деятельности, в системе хозяйственного, общественного и политического управления, в семье, что вело, в конечном счете, к невозможности полной самореализации женщин во всех сферах деятельности.

Практически эмансипация по-советски была осуществлена с андроцентристской установкой на преобразование только женской стороны



гендерного противоречия и фактически решение женского вопроса было подчинено задаче построения пролетарского государства. На женщин возлагались дополнительные функции без облегчения традиционных. Действительное и действенное участие женщин в общественной и государственной жизни было обеспечено квотами, что возлагало на партийные органы необходимость строгого контроля за выполнением партийных директив.

Период социализма оставил в наследство глубоко противоречивое положение женщин в обществе. Формировался советский женский идеал: физически выносливая и здоровая труженица, идеальная работница и мать в противовес «буржуазному» женскому образу. Только успехи и достижение социального благополучия и счастья олицетворяли положение женщин в советском обществе.

Женщины Кыргызстана, также как и все женщины-мусульманки, получив в дар от Советской власти юридические права, не могли воспользоваться ими в полной мере, так как еще живучи были в сознании людей стереотипы и традиции патриархального сознания. Юридические права не были закреплены практической деятельностью. Эмансипация женщин не означала ликвидации всех форм дискриминации в отношении их, а лишь привлечение на сторону Советской власти, в общественное производство, колхозное и культурное строительство, т.е. прежде всего, это был вопрос ломки патриархального традиционного взгляда на женщину. Патриархальное сознание подкреплялось системой патриархальных отношений тоталитарного режима, в котором господствовала та же иерархия патернализма: государство – партия – отец, а граждане – его подданные, дети.

Таким образом, современные гендерные проблемы вытекают из создавшихся и накопившихся социальных проблем советских женщин. Переход к рыночным отношениям, изменение институтов социальной защиты населения, функциональная правовая безграмотность привели к негативным процессам в положении женщин: к феминизации бедности и безработицы в производственных областях, обострению проблемы женской занятости в здравоохранении, просвещении и культуре, увеличению женской преступности и насилия в обществе; отмена квот привела к снижению численности женщин в политической сфере и на всех уровнях принятия решений и т.д.

На фоне демократизации общественных отношений возрастает роль и значение женщин как консолидирующей и движущей силы общества. Обьективным фактором устойчивости этого процесса является развитие активности женщин в социально-экономической и политической жизни республики: растет число женских неправительственных организаций, политических движений и партий, основная цель которых достижение гендерного равенства.

Гендерная проблематика приобретает не только самостоятельное значение, но и начинает занимать центральное место в различных областях исследований социально-гуманитарных наук. Тем не менее, вопросы академического исследования гендерной проблематики не выделились в

отдельную отрасль науки, как в академических кругах Запада, в частности в США.

Первые зачатки гендерных исследований в Кыргызстане наметились еще во второй половине 90-х гг. XX в., которые на академическом уровне оформились в кафедры или центры. Современные гендерные исследования характеризуются, как переход от анализа специфического женского опыта к анализу гендерной системы. “Наблюдается постепенное смещение акцентов: от анализа женского фактора и констатации мужского доминирования к анализу того, как гендер присутствует, конструируется и воспроизводится во всех социальных процессах и как это влияет на женщин и мужчин”.

Гендерные исследования в Кыргызстане пока не имеют под собой прочную научную базу. Исследования ведутся отдельными лицами, или же исследуются отдельные аспекты гендерной проблематики. Гендерные исследования - это комплекс научных мероприятий, которые можно разделить условно на три большие части:

- общетеоретическая часть
- специальные теории гендерологии
- конкретные гендерные исследования.

Эти три части гендерологии между собой тесно взаимосвязаны. Общетеоретическая часть позволяет выработать методологию и теорию, без которых невозможно проводить исследование и изучение гендерных проблем. Вторая часть – специальные теории гендерологии позволяют дать представление относительно той или иной проблеме гендера. Конкретные гендерные исследования представляют собой эмпирическую часть гендерологии.

Выделение ГИ в отдельную отрасль науки позволяет разработать теорию и методологию ГИ и в свою очередь создает основу для:

- проведения специальных или конкретных гендерных исследований;
- разработки научно-теоретической базы и методологии ГИ;
- создания фундамента гендерного образования (разработка учебных программ, учебных материалов по гендерному образованию);
- определения места гендерных дисциплин в учебных планах.

Что такое Гендерные исследования? Одно из множества определений – это изучение положения женщин через призму, прежде всего, социопсихологических и социокультурных особенностей. Экономика и политика, социальная среда здесь учитываются, но в качестве второстепенных, а не определяющих обстоятельств.

Следует отметить, что при исследовании гендерных проблем в переходной период необходимо применение междисциплинарного подхода, с целью выявления различных аналитических аспектов изучения современных гендерных проблем.

Решение гендерных проблем в обществе возможно только путем:



Законодательного обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин. Проблемы становления и развития гендерной экспертизы законодательства.

Политического обеспечения гендерного равенства. Интеграция комплексного гендерного подхода на всех уровнях политического процесса.

Практической реализации гендерного равноправия, рассматриваемая сквозь призму научных исследований относительно социально-экономического положения полов, а также мониторинга соблюдения прав женщин.

Гендерный подход позволяет оценить эффективность законодательства — насколько полно оно отражает социальные потребности мужчин и женщин; отслеживать институциональные механизмы — экономические, управленческие, организационные меры, обеспечивающие исполнение законов; и, наконец, отслеживать реализацию основных прав женщины в контексте прав человека. Учет гендерной составляющей и гендерных интересов, в том числе и в сфере равенства прав, представляется исключительно важным для выработки и реализации обоснованных решений в области социальной политики вообще и в сфере политики воспроизводства человека в частности.

В Кыргызстане женщины и мужчины обладают равным правовым статусом в экономике — равными правами на собственность; в сфере занятости — равными трудовыми правами, включая равное вознаграждение за труд одинаковой ценности; равными политическими правами — правом избирать и быть избранным, правом на участие в общественной и политической жизни; в семейной жизни, а также в сфере социального обеспечения. Но, к сожалению, законодательство не гарантирует равенство возможностей мужчин и женщин.

Помимо равных прав с мужчинами, законодательство предоставляет женщинам некоторые специальные права, связанные с материнством. Однако новый Трудовой кодекс и законодательство в сфере социального и пенсионного обеспечения ухудшили позиции женщин на рынке труда и в социальной сфере. Следует ожидать, что дальнейшее реформирование законодательства (например, в сфере охраны здоровья, жилищной политики, в частности ипотечного кредитования и др.) еще больше снизит уровень социальной защищенности женщин и усилит гендерное неравенство.

В целом, правовой статус женщин соответствует международным нормам и правовым стандартам, но в последние годы законодательное обеспечение равенства прав и возможностей заметно сократилось.

Важной проблемой остается отсутствие специального законодательства в отношении домашнего насилия и торговли женщинами, в силу чего затруднено привлечение виновных к правовой ответственности.

Поэтому последовательное проведение принципа гендерного равенства в законодательстве не сводится только к юридическим гарантиям равенства прав мужчин и женщин, но непосредственно соприкасается с широким кругом задач законодательного регулирования. В связи с этим необходимо поставить



на повестку дня вопрос о гендерной экспертизе действующего законодательства и законодательного процесса в целом.

Гендерная экспертиза законодательства и политики является важным условием продвижения общества к демократии и подлинному равноправию и равенству всех граждан независимо от пола.

Пока еще есть пробел в разработке методологии *гендерной экспертизы в Кыргызстане*, которая позволит совершенствовать законодательство с учетом гендерного аспекта в сфере занятости, репродуктивных прав, СМИ, миграционных процессов, трудового, уголовного и уголовно-исполнительного законодательств.

В сфере гендерной политики важное значение имеют два круга проблем: становление национального механизма по обеспечению гендерного равенства и интеграция комплексного гендерного подхода в процесс принятия политических решений.

Отсутствие законодательного закрепления деятельности Национального механизма делает его особенно уязвимым как с точки зрения условий финансирования, так и обеспечения профессионально подготовленными кадрами.

Отсутствие женщин во власти — серьезная политическая проблема для страны. Потребности женщин в условиях переходного периода оказываются неудовлетворенными, а их права значительно ограничиваются. По мере того, как все меньше женщин избирается на высокие посты и по мере укрепления тенденции избрания мужчин (в том числе и голосами женщин), положение может ухудшиться. Наиболее инициативные женские организации безуспешно ставят вопрос о введении квотирования мест в законодательных органах на основе международной нормы "не более 30% лиц одного пола". Но многие женские организации пока еще не осознают всей важности этой проблемы. Само женское движение переживает в настоящее время "трудности роста", связанные с некоторым спадом общественного интереса к правам человека и правам женщин в аспекте прав человека, трудностями финансирования и инфраструктурного обеспечения своей деятельности.

Проблемы интеграции комплексного гендерного подхода в Кыргызстане пока еще не вышли за пределы дискуссий экспертов гендерного сообщества и активистов женских организаций.

В некоторых сферах взаимосвязь между гендерным равноправием и развитием ясна и очевидна (в здравоохранении, образовании и сельском хозяйстве и др.), в других — как, например, в макроэкономике, — она носит опосредованный характер. С точки зрения комплексного гендерного подхода, гендерное равенство является и целью, и правом.

В настоящее время существует два понимания комплексного гендерного подхода: интеграционный и меняющий повестку дня. Интеграционный подход подразумевает включение проблем гендерного равенства в существующие парадигмы социально-экономического развития, что позволяет обновить (переосмыслить, расширить) имеющиеся представления о тех или иных проблемах. Преимуществом данного подхода является большая степень его



реализуемости. Не случайно его взяли на вооружение не только многие национальные правительства, но и такие малоповоротливые международные институты как Мировой банк, ПРООН, МОТ. В обоих случаях речь идет об институциональном обеспечении гендерного равенства. Seriously обсуждать эту проблему ни законодательная, ни исполнительная власть в пока не готовы.

Другой многообещающий фактор — рост понимания необходимости сотрудничества правозащитных и женских организаций. В своей деятельности защитники прав человека и защитники прав женщин в аспекте прав человека используют один и тот же базисный подход. Деятельность по защите прав человека направлена на превращение формальных прав человека в действенные — истинные, реальные — права. Используя конституционные гарантии и международные правовые нормы, стандарты и механизмы, правозащитники стремятся добиться от правительств ответственности за свои действия, а также расширения внутреннего содержания гарантированных прав и свобод.

В рамках поддержки и защиты прав женщин в аспекте прав человека правозащитные инициативы обычно сосредоточиваются на следующих ключевых аспектах системы прав человека:

законах и политике, определяющих толкование прав женщин в аспекте прав человека;

национальных и международных институтах;

взглядах и поведении должностных лиц в отношении прав женщин.

Для эффективного взаимодействия правозащитного и женского движений, на наш взгляд, необходимо прежде всего договориться о том, какие проблемы политического, гражданского, социально-экономического и культурного содержания относятся к сфере прав человека.

Проблемы прав человека можно идентифицировать по-разному. В стратегическом плане этот процесс включает в себя, во-первых, доказательство существования права; во-вторых, подтверждение факта нарушения; и, в-третьих, доказательство ответственности государства за нарушение. В связи с тем, что до сих пор существует значительная неопределенность в отношении прав женщин, доказать и отстоять существование того или иного права не всегда просто. Исторически сложилось так, что в практике реализации прав человека не признавались нарушения прав, в которых фактором риска выступала принадлежность к женскому полу.

Хотя существующие права человека призваны защищать всех людей — независимо от пола — в применении их на практике существует неравенство. Все еще не достигнуто полное понимание того, как права человека могут и должны защищать женщин. В стандартных методах расследования, используемых правозащитными организациями, пол и гендерные различия не всегда принимаются во внимание. Другая трудность состоит в том, что механизмы в области прав женщин не разработали соответствующих процедур, облегчающих доступ к ним женщин. Многие женщины не знают о

существующих правах и механизмах, а также о способах их оптимального использования.

Действия государства должны соответствовать принятым международным обязательствам в отношении прав человека: "Уважать, соблюдать и осуществлять". И если государство допускает ограничения прав человека, оно тем самым нарушает их.

Между тем исследования экспертов в сфере гендерного анализа показывают, что соблюдение прав человека и прав женщин в аспекте прав человека важно не только с точки зрения морали и гуманитарного развития, но и является экономически эффективным. Гендерное равенство (особенно в социально-экономической сфере) не только не тормозит экономический рост, но и, напротив, способствует ему. Наиболее продуктивной является техника оценки экономической эффективности гендерного равенства с использованием инструментальных переменных. Этот метод основан на идентификации экзогенных переменных, воздействующих на гендерное равенство, но непосредственно не влияющих на экономический рост.

Эксперты Мирового банка Д.Доллар и Р.Гатти (1999) использовали данные об отношении к религии и к гражданским свободам как переменные, которые воздействуют на величину дохода только благодаря их влиянию на гендерное равенство в образовании. Другой эксперт Мирового банка С.Класен (1999) обнаружил, что доля участия женщин в составе населения трудоспособного возраста в формальном секторе оказывает экономически и статистически значимое позитивное воздействие на экономический рост. Таким образом, гендерное равенство создает в отношении экономического роста то, что экономисты называют "позитивными экстерналиями". "Игнорирование гендерной дифференциации эффектов социально-экономической политики приводит не только к нарушению прав, но и к снижению эффективности и устойчивости социальной политики и социальных программ".

Для решения гендерных проблем необходима консолидация всей стратегии гендерной политики государства.