

УДК: 349.6(0758)

DOI: [10.52754/16948661_2025_1\(6\)_20](https://doi.org/10.52754/16948661_2025_1(6)_20)

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ**

КАЛДЫК САКТООЧУ ЖАЙЛАРДЫН КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУ ЖААТЫНДА
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭЛ АРАЛЫК КЫЗМАТТАШТЫГЫ

INTERNATIONAL COOPERATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE FIELD OF
ENSURING THE SAFETY OF TAILINGS DUMPS

Мирзаева Айгуль Кадыровна
Мирзаева Айгуль Кадыровна
Mirzaeva Aigul Kadyrovna

к.ю.н., доцент, Ошский государственный университет
ю.и.к., доцент, Ош мамлекеттик университети
Candidate of Law Science, Associate Professor, Osh State University
aimirzaeva@oshsu.kg

Дехканова Жылдыз
Дехканова Жылдыз
Dekhkanova Zhyldyz

ю.и.к., доцент, Ош мамлекеттик университети
к.ю.н., доцент, Ошский государственный университет
Candidate of Law Science. Associate Professor, Osh State University
dehkanova_17@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

Аннотация

Актуальность. проанализировать международно-правовые акты, участником которого является Кыргызстан. Правовая природа и его реализация в национальном законодательстве. Исследование проведено на основе общенаучных и частно научных методов познания, анализа и синтеза, индукции и дедукции.

Ключевые слова: международное право, права человека, международное соглашение, договор, ратификация, конвенция, протокол

Калдык сактоочу жайлардын коопсуздугун камсыз кылуу жаатында Кыргыз Республикасынын эл аралык кызматташтыгы

International cooperation of the Kyrgyz Republic in the field of ensuring the safety of tailings dumps

Аннотация

Маанилүүлүк. Кыргызстан катышуучу болгон эл аралык укуктук актыларды талдоо. Укуктук табияты жана анын улуттук мыйзамдарда ишке ашырылышы. Изилдөө таанып билүүнүн, анализдин жана синтездин, индукциянын жана дедукциянын жалпы илимий жана өзгөчө илимий методдорунун негизинде жүргүзүлгөн.

Abstract

Relevance. is to analyze the international legal instruments to which Kyrgyzstan. The legal nature and its implementation in national legislation. The study was conducted on the basis of General scientific and private scientific methods of cognition, analysis and synthesis, induction and deduction.

Ачык сөздөр: эл аралык укук, адам укуктары, эл аралык келишим, келишим, ратификация, конвенция, протокол

Keywords: international law, human rights, international agreement, Treaty, ratification, Convention, Protocol

Введение

Актуальность. Международные правовые акты будут способствовать эффективности Кыргызстана в охране окружающей среды, устойчивом развитии человечества, а также обеспечению безопасности рудных хвостохранилищ.

Приоритетным направлением экологической политики Кыргызской Республики по обеспечению безопасности Рудников является присоединение Кыргызстана к международным конвенциям, соглашениям, соглашениям в сфере международного сотрудничества.

Г.А. Мисник и Е.П. Моторин отметил, что международное сотрудничество в области охраны окружающей среды основано на двух типах принципов:

- общие принципы международного права;
- принципы отраслевого значения.

Общие принципы международного права: суверенное равенство государств; территориальная целостность; невмешательство во внутренние дела государства; мирное разрешение споров; взаимная выгода [1.С.341].

Г.А. Мисник и Е.П. Моторин выделяют два основных этапа в развитии международного сотрудничества в области охраны окружающей среды: до-Стокгольмский период (до 1972 г.); пост-Стокгольмский период (после 1972 г.).

До 1972 года международное сотрудничество в области охраны окружающей среды регулировалось резолюцией ООН, пишет Г.А.Мисник и Е.П.Моторин.

Кыргызской Республикой ратифицирован ряд международных актов.:

1. Базельской конвенции о контроле за транспортировкой и утилизацией трансрегиональных опасных отходов (МЭП ЖК КР от 30 ноября 1995 года. № П-225-1.
2. Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного разумного согласования в отношении токсичных химических веществ и пестицидов в международной торговле (ратифицирована ЖК КР 15 января 2000 г.) №15 ратифицировано).
3. Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол о веществах, повреждающих озоновый слой (ЖК КР от 15.01.2000 г.) №16 ратифицировано).
4. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.))
5. Соглашение о сотрудничестве государств СНГ в области химии и нефтехимии (9.09.1994 г.) подписано).
7. Конвенция по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ЖК КР от 16.04.1994 г.) № 1500-ратифицирован XII.

Следует отметить, что Кыргызстан, являясь членом Европейской экономической комиссии ООН с 1992 года, принимает активное участие в программе «Вокруг Европы».

На наш взгляд, развитие международного сотрудничества по охране окружающей среды, в том числе по сохранению безопасности Рудников, будет способствовать решению глобальных и региональных проблем, особенно с Узбекистаном, Таджикистаном, Казахстаном и другими государствами.

В связи с этим Кыргызстан принимает необходимые меры для достижения национальными законодательными актами емкости положений, содержащихся в международных договорах, соглашениях, протокольных документах.

В качестве примера можно привести присоединение к Конвенции об участии общественности в правосудии, информации в области охраны окружающей среды (Орхус, Дания, 25 июня 1998 г.), которая обеспечит дальнейшее укрепление процесса «окружающая среда для Европы» и согласованность четвертой конференции министров, состоявшейся в 1998 г. в Орхусе, Дания, для совместной работы по вопросам и проблемам в этой сфере.

В соответствии с целью Конвенции об участии общественности в правосудии, информации в области охраны окружающей среды; «содействовать защите прав каждого человека и будущих поколений на окружающую среду, благоприятную для здоровья и благополучия, гарантировать, что каждая сторона получит доступ к информации при принятии решений, касающихся окружающей среды, и участии общественности в правосудии в соответствии с положениями настоящей Конвенции [2, с. 69].

В рамках настоящей Конвенции предусмотрены следующие виды деятельности:

- установка оборудования по переработке облученной ядерной нефти;
- удаление облученной ядерной нефти до конца;
- окончательная утилизация радиоактивных отходов.

Устав ООН, решения Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды, заключительный акт Европейского совета по безопасности и сотрудничеству (ОСБСЕ), принятый Мадридом и веной на заключительной встрече представителей государств - участников осбсе 25 февраля 1991 года. Принята трансрегиональная Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду.

Этот документ важен для Кыргызстана, так как месторождения, расположенные на юге страны, имеют трансрегиональное значение. Трансрегиональным воздействием или воздействием на юрисдикцию организации являются территории, находящиеся под юрисдикцией другой организации, которые возникают не только из-за глобального характера ,но и из-за влияния планируемой деятельности на физическое местонахождение источника " [2, с. 44].

Роттердамской конвенции о процедуре предварительного разумного согласования в отношении токсичных химических веществ и пестицидов в международной торговле – «Содействие обеспечению общей ответственности совместными усилиями сторон» заключается в утверждении и реализации положений по защите человека и окружающей среды от необратимого вредного воздействия при торговле токсичными химическими веществами в международной торговле и содействии их экологически обоснованному использованию путем облегчения доступа к информации об их природе, принятия на национальном уровне лидера по их импорту и экспорту " [2, с. 64].

Эти положения приобрели особое значение в трагедии с цианидом нескольких тонн яда, распространившегося по озеру в результате автокатастрофы на золотом руднике «Кумтор» в Иссык-Кульской области.

Важным принципом разрешения международных экологических споров является «предотвращение трансрегионального ущерба окружающей среде».

В соответствии с ним в результате действий других государств или с их помощью запрещается наносить ущерб экологической системе в районах окружающей среды общего пользования [1, С.341].

Следует отметить, что этот принцип был первоначально закреплён в Стокгольмской декларации 1972 года, а позже стал предписанием для нескольких документов, в частности,

Конвенции о предотвращении загрязнения моря отходами, Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года и других документов.

Базельской конвенции о контроле за транспортировкой и утилизацией трансрегиональных опасных отходов (МЭП ЖК КР от 30 ноября 1995 года. (Ратифицировано № п-225-1) «в течение шести месяцев после того, как каждое лицо станет участником настоящей Конвенции, оно информирует секретариат конвенции Об отходах, которые своевременно определяются как опасные в соответствии с национальным законодательством о трансрегиональной перевозке».

Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.) Стойкие органические загрязнители токсичны, устойчивы к разложению, биоаккумуляции и подвержены трансграничному переносу по воздуху, воде и мигрирующим видам, а также аккумуляции в наземных и водных экосистемах и расположены вдали от восточного источника;

Поймите, что существует обеспокоенность по поводу здоровья человека, особенно развивающихся странах из-за воздействия на местное население стойких органических загрязнителей, особенно женщин, и их передачи будущим поколениям, Признавая уникальность арктических экосистем и местных сообществ угрозы биомagniфикации стойких органических загрязнителей, и загрязнение традиционной пищи, которую они потребляют проблемы общественного здравоохранения, признавая необходимость глобальных действий против стойких органических загрязнителей, Принимая во внимание Резолюцию № 19/13 С Совета управляющих Программы ООН по окружающей среде от 7 февраля 1997 г. о начале международных действий по защите здоровья человека и окружающей среды охрана окружающей среды, осуществляемая на основе мероприятий по сокращению и/или устранению выбросов и сбросов стойких органических загрязнителей;

Стокгольмская Конвенция направлена на защиту здоровья человека и окружающей среды от стойких загрязнителей.

Нормы международных соглашений, участницей которых является Кыргызстан, являются обязательным составом национальных законодательных актов.

На международной конференции в Стокгольме были определены организационные основы сотрудничества в области охраны окружающей среды. А в период после Стокгольма деятельность государств координировалась специализированной международной организацией в составе ООН – программой ООН по охране окружающей среды [1, С.341].

Ученый А.С. Тимошенко отдает важнейшее приоритетное внимание охране окружающей среды международному контролю в правовой форме.

К таким правовым формам относятся С.Тимошенко считает, что:

- 1) мониторинг состояния окружающей среды;
- 2) осуществление контроля за соблюдением международными обязательствами государств в сфере охраны природы;
- 3) регулирование качества окружающей среды, измерение различных типов окружающей среды и воздействия на нее;
- 4) контроль предварительного предупреждения, который включает в себя различные виды воздействия на окружающую среду;
- 5) разрешение международных споров [3, С. 93].

Следует отметить, что в международном сотрудничестве по охране окружающей среды в контексте обеспечения безопасности мест хранения отходов горнодобывающей промышленности особое внимание уделяется нанесению трансрегионального ущерба окружающей среде.

На наш взгляд, это несколько важно при решении проблем обеспечения безопасности рудных хвостохранилищ, так как расположенные на территории Кыргызстана рудные хвостохранилища в непосредственной близости представляют угрозу Узбекистану, Таджикистану, всему Центрально-Азиатскому региону.

По данным экологов, в районах, где хранятся радиоактивные отходы, с каждым годом ситуация ухудшается. Власти Кыргызстана признают, что республика не может решить эту проблему самостоятельно. Хранилища урановых запасов-наследие Кыргызстана от Советского Союза. Добыча и переработка радиоактивных материалов в промышленных объемах того времени в настоящее время стали угрозой радиоактивного отравления в Центрально – Азиатском регионе.

92 хвостохранилищ с радиоактивными и токсичными отходами;

- Общий объем более 307,12 млн. м³;
- Из них, объектов бывшего уранодобывающего производства на балансе МЧС КР:
- 33 хвостохранилища и 25 горных отвалов
- Общий объем более 12 млн. м³
- Суммарная активность более 100 тысяч Кюри

В Кыргызстане на 6 площадках расположены 33 радиоактивных хвостохранилищ и 25 горных отвалов с общим объемом отходов 11,9 млн. м³. в том числе:

Из 33 хвостохранилищ - 28 радиоактивные (объемом 4,3 млн. м/куб), 5 – токсичные (объемом 5,7 млн. м/куб). 25 радиоактивных горных отвалов (объемом 1,9 млн. м/куб).

г. Майлуу-Суу урановые 23 - хвостохранилища, 13 – горных отвала, заброшенные шахты, рудники, заводы, цеха. Период 1946-1968

пос. Мин-Куш урановые 4 –хвостохранилища, 4 – горных отвала, цеха, рудные склады, шахты. Период 1955-1969 гг.

пос. Каджи-Сай урановые 1 – хвостохранилище, отвалы, шахта, комбинат.

Период 1948-1967 гг.

пос. Шекафтар металлов 8 –горных отвалов, рудники Период 1946-1967 гг.

Пос.Сумсар урановые Соли тяжелых

пос. Кан (Советское) 2- хвостохранилища Период 1950-1971гг.

Регионы республики характеризуются большим числом оползней, которые могут активизироваться и тем самым повредить отвалы и хвостохранилища и привести к внезапному, неконтролируемому выбросу большого объема радиоактивных материалов в гидрографическую систему.

-Ситуация усугубляется сейсмической активностью, типичной для регионов. При сейсмических инцидентах, некоторые из дамб хвостохранилищ и отвалов могут обрушиться, в то же время опасность активизации оползней увеличивается во время периодов сейсмоактивности.

1) Закон КР «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики» от 28 марта 2014 года:

-«Международные соглашения, стороной которых является Кыргызская Республика, вступившие в силу в соответствии с законодательством, а также общепризнанные принципы и нормы международного права в области радиационной безопасности являются правовой системой Кыргызской Республики."

- государственное управление в сфере обеспечения радиационной безопасности осуществляется Правительством Кыргызской Республики.

- выработка политики и осуществление надзорно-контрольных функций в сфере обеспечения радиационной безопасности реализуются уполномоченными государственными органами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики.

- Государственное регулирование в области обеспечения радиационной безопасности определяется соответствующими техническими регламентами, в том числе санитарными правилами и нормами, гигиеническими нормами, правилами радиационной безопасности, государственными стандартами, строительными нормами и правилами, правилами охраны труда и другими нормативными правовыми актами.

- В части 2 статьи 9 слова "специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный надзор и контроль в области радиационной безопасности" заменить словами "уполномоченным государственным органом в области радиационной безопасности". безопасность." [4]

Таким образом, анализ показывает, что Кыргызская Республика активно участвует в международных конвенциях в области охраны окружающей среды.

Выявлено отсутствие достаточного опыта участия Кыргызстана в международных договорах по обеспечению безопасности хвостохранилищ.

Мы можем привести к ним следующие аргументы;

- наличие острых внутренних проблем;

- недостаточная компетентность и подготовка ответственных должностных лиц, участвующих в соглашениях;

Для обеспечения безопасности рудников необходимо ориентироваться на создание в Кыргызской Республике благоприятной юридически - правовой и институциональной среды в рамках международных норм.

Список использованных источников

1. Экологическое право: Учебник для бакалавров. под ред. Мисник Г.А. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Академцентр, 2013. – с.341.
2. Международные обязательства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды.– Б.: 2009. с. 69.
3. Международный контрольный механизм в системе экологической безопасности// под ред. Тимошенко А.С. Государство и право. – М.: 1992. – С. 93.
4. О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики" от 28 марта 2014 года № 53