

e-ISSN: 1694-8661  
№2(5)/2024, 111-120

УДК: 342.25  
DOI: [10.52754/16948661\\_2024\\_2\(5\)\\_17](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2(5)_17)

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУНУ ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК ЖӨНГӨ  
САЛУУ

INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

**Бидильбаева Г.А.**  
*Бидильбаева Г.А.*  
G.A. Bidildaeva

**ю.и.д., профессор, Б. Н. Ельцин атындагы славян университети**  
*д.ю.н., профессор, Кыргызско-Российский славянский университет*  
*Doctor of Law, Professor, Kyrgyz-Russian B.N. Yeltsin Slavic University*

---

**Кадыров Н.С.**  
*Кадыров Н.С*  
Kadyrov N.S

**К.Ш. Токтомаматов атындагы Эл аралык университети**  
*Международный университет имени К.Ш. Токтомаматова*  
*K.Sh.Toktomamatov International University*

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Аннотация

Актуальность. В статье рассматриваются основополагающие международно-правовые акты, которые регулируют вопросы организации и функционирования местного самоуправления, и являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Данные акты признаются ведущими источниками отечественного муниципального права и позволяют сформировать такую модель местного самоуправления, которая отвечает общепризнанным международным стандартам. Важность изучения роли и значения местного самоуправления на международном уровне объясняется особенностями его природы, а именно, близостью к населению и возможностью решать повседневные ключевые вопросы организации его жизнедеятельности. При этом местное самоуправление является неотъемлемой частью системы публичной власти, что обуславливает целесообразность анализа особенностей выстраивания отношений между государственными органами и органами местного самоуправления.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, органы местного самоуправления, международные договоры, муниципальное право, Европейская хартия местного самоуправления

### *ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУНУ ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ*

#### Аннотация

Маанилүүлүк. Макалада жергиликтүү өз алдынча башкарууну уюштуруу жана иштетүү маселелерин жөнгө салуучу жана Кыргыз Республикасынын укуктук тутумунун курамдык бөлүгү болуп саналган негизги эл аралык-укуктук актылар каралат. Бул актылар Ата Мекендик муниципалдык укуктун алдыңкы булактары болуп таанылат жана жергиликтүү өз алдынча башкаруунун жалпы таанылган эл аралык стандарттарга жооп берген моделин түзүүгө мүмкүндүк берет. Жергиликтүү өз алдынча башкаруунун ролун жана маанисин эл аралык деңгээлде изилдөөнүн маанилүүлүгү анын табиятынын өзгөчөлүктөрү, тактап айтканда, калкка жакындыгы жана анын жашоо-турмушун уюштуруунун күнүмдүк негизги маселелерин чечүү мүмкүнчүлүгү менен түшүндүрүлөт. Мында жергиликтүү өз алдынча башкаруу коомдук бийлик системасынын ажырагыс бөлүгү болуп саналат, бул мамлекеттик органдар менен жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын ортосунда мамилелерди түзүүнүн өзгөчөлүктөрүн талдоонун максатка ылайыктуулугун шарттайт.

**Ачык сөздөр:** жергиликтүү өз алдынча башкаруу, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, эл аралык келишимдер, муниципалдык укук, жергиликтүү өз алдынча башкаруунун Европалык Хартиясы

### *INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT*

#### Abstract

Relevance. the article examines the fundamental international legal acts that regulate the organization and functioning of local self-government, and are an integral part of the legal system of the Kyrgyz Republic. These acts are recognized by the leading sources of domestic municipal law and allow us to form a model of local self-government that meets generally recognized international standards. The importance of studying the role and importance of local self-government at the international level is explained by the peculiarities of its nature, namely, proximity to the population and the ability to solve everyday key issues of organizing its life. At the same time, local self-government is an integral part of the system of public authority, which makes it advisable to analyze the specifics of building relations between state bodies and local governments.

**Keywords:** local self-government, local self-government bodies, international treaties, municipal law, European Charter of Local Self-Government

## Введение

Актуальность. Эффективность функционирования местного самоуправления во многом определяется развитостью ее нормативной правовой базы, определяющей ключевые вопросы его организации и развития. Немаловажная роль в полноценном становлении и развитии института местного самоуправления принадлежит общепризнанным принципам и нормам международного права, устанавливающим основные гуманитарные стандарты по вопросам его ведения.

В Конституции Кыргызской Республики (далее – КР) определено, что принципы и нормы международного права, а также международные договоры признаются составной частью отечественной правовой системы, а порядок и условия их применения определяются законом (п. 3 ст. 6)<sup>i</sup>. Такие акты носят, как правило, структурированный характер и делятся на два вида – *универсальные* и *специальные*<sup>ii</sup>.

*Универсальные международно-правовые акты* непосредственно не регулируют вопросы организации и деятельности местного самоуправления, но представляют собой международные стандарты по созданию демократического государства, одной из основ которого является местное самоуправление. Целью этих документов является объединение усилий современных государств по обеспечению гарантий местного самоуправления как одного из фундаментальных начал организации публичной власти на их территории.

К таким актам относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.<sup>iii</sup>, Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.<sup>iv</sup>, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.<sup>v</sup>, Конвенция Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.<sup>vi</sup> и др. В указанных актах отмечается, что за каждым закреплено право принимать участие в управлении страной путем избрания своих представителей в выборные органы власти. Это возможно в рамках свободных и нефальсифицированных выборов, проводимых на периодической основе, с обязательным соблюдением основополагающих избирательных стандартов – обеспечением всеобщего и равного избирательного права, свободы голосования, тайного голосования и др.

Принцип соблюдения международных стандартов в области обеспечения местного самоуправления в качестве основы конституционного строя современных государств получил свое дальнейшее развитие в *специальных международно-правовых актах*, среди которых следует указать *Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве сообществ и властей* (далее – Конвенция)<sup>vii</sup>, которая явилась первым международным профильным документом в сфере организации региональной и местной властей.

Как отмечают исследователи, данная Конвенция была принята с целью разрешить правовыми средствами экономические проблемы, возникшие на периферийных территориях европейских стран<sup>viii</sup>. В ней содержатся основные положения о международном приграничном сотрудничестве между территориальными общинами и государственными органами, и фактически были направлены на ликвидацию государственных границ как политического, социально-экономического и культурного барьера и создание общей территории «Европы регионов». Поддерживая значительный потенциал Конвенции, страны-участницы осознают важность приграничного сотрудничества в целях расширения межнациональных хозяйственных связей, повышения уровня развития так называемых «неперспективных

территорий», а также создания общей интеграционной площадки для обмена опытом, ресурсами и знаниями в рассматриваемой сфере.

Как показал анализ положений указанной Конвенции, в ней дается определение приграничного сотрудничества, под которым понимаются «... любые согласованные действия, направленные на усиление и поощрение отношений между соседними территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух и более Договаривающихся Сторон, а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения вышеуказанных целей» (п. 1 ст. 2)<sup>ix</sup>.

Как видно, данное определение призвано нейтрализовать отрицательное воздействие барьерной функции территориальной границы периферийных приграничных образований.

Значительное внимание в Конвенции уделено вопросу об организационно-правовых формах приграничного сотрудничества и взаимодействия между территориальными общинами и местными органами власти. Так, установлено, что стороны, поддерживающие инициативу такого сотрудничества, должны стремиться к достижению рамочных договоренностей и заключению соответствующих соглашений. К числу таких документов относятся: соглашение об основных принципах создания группы связи между местными органами власти; соглашение об основных принципах координации управления приграничными местными государственными делами; соглашение об основных принципах создания приграничных ассоциаций частного права; договор об основных принципах поставки товаров или предоставление услуг между приграничными местными общинами (тип «частное право»); договор об основных принципах поставки товаров или предоставление услуг между приграничными местными общинами (тип «публичное право») и др.<sup>x</sup>

В целом анализ содержания данной Конвенции показал, что, несмотря на существующие трудности, приграничное сотрудничество между государственными органами и органами местного самоуправления имеет достаточный потенциал для интеграции международных экономико-правовых систем, а также развития так называемых «неперспективных» территорий.

Основополагающим международно-правовым актом в сфере функционирования публичной власти на местах является *Европейская хартия местного самоуправления* (далее – Хартия), принятая Советом Европы 15 октября 1985 г.<sup>xi</sup> Основной целью данного документа является необходимость создания прочной правовой основы института местного самоуправления и обеспечения его демократических начал. В виду институциональной «близости» органов местного самоуправления к населению важное значение придается вопросу обеспечения соблюдения международных нормативов, гарантирующих защиту их основных прав, свобод и законных интересов.

Социальное предназначение института местного самоуправления и его исключительная роль в построении современного демократического государства определены в Преамбуле Хартии, в которой подчеркивается, что органы местного самоуправления обладают реальными возможностями организации эффективного государственного управления, непосредственного сближения государства с электоратом, обеспечения стабильного функционирования государственного аппарата на принципах демократии и децентрализации государственной власти.

Структурный анализ Хартии показал, что она состоит из трех частей.

Так, в первой части (ст. ст. 1-11) содержатся базовые демократические принципы, определяющие ключевые организационные направления развития местного самоуправления, среди которых следует выделить:

- обязательность признания принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве государств, ратифицировавших Хартию (ст. 2);

- предоставление органам местного самоуправления полной свободы действий в рамках предоставленных им полномочий и возможности адаптации их полномочий к местным условиям (ч.2 ст. 4);

- принцип субсидиарности и приближенности органов местного самоуправления к населению при делегировании полномочий между различными уровнями государственной власти (ч.3 ст. 4);

- обеспечение территориальной целостности местного самоуправления; в случае необходимости изменения территории местного самоуправления обязательный учет мнения населения посредством проведения референдума (ст. 5);

- предоставление органам местного самоуправления права самостоятельно определять свою организационно-административную структуру (п.1 ст. 6);

- учет личных достоинств и соответствующего уровня профессиональной компетенции лиц, проходящих службу в муниципальных органах власти (п.2 ст. 6);

- установление общих принципов осуществления мандата местных выборных лиц, в том числе свободная реализация их полномочий, соответствующая должности денежная компенсация и др. (ст. 7);

- закрепление общих принципов административного контроля в отношении органов местного самоуправления, в том числе: законность, целесообразность, адекватность и соразмерность между уровнем вмешательства со стороны контролирующих органов и значимостью защищаемых интересов (ст. 8);

- закрепление основ финансового обеспечения местного самоуправления: свобода органов местного самоуправления в распоряжении финансовыми ресурсами; соразмерность финансовых ресурсов предоставленным органам местного самоуправления полномочиям; возможность пополнения местного бюджета за счет поступления местных налогов и сборов; гибкость и разнообразие финансовых систем; реализация мер по корректированию неравномерного распределения финансовых ресурсов в целях обеспечения защиты наиболее уязвимых в финансовом отношении органов местного самоуправления; предоставление органам местного самоуправления доступа к национальному капиталу (ст. 9);

- предоставление органам местного самоуправления права на объединение и сотрудничество как на национальном, так и на международном уровнях (ст. 10);

- предоставление органам местного самоуправления права на судебную защиту (ст. 11).

Такой вполне «продуманный» и последовательный набор базовых принципов осуществления муниципальной власти преследует цель создания гарантированного и защищенного пространства для развития и роста ее популярности и авторитета.

Обращает на себя внимание и предложенное в Хартии определение местного самоуправления, поскольку оно раскрывает суть местного самоуправления и природу его взаимоотношений с государственной властью. Так, согласно ст. 3 под местным самоуправлением следует понимать «... право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею,

действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения»<sup>xii</sup>. Это право реализуется специальными органами (советами или собраниями), члены которых избираются путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. При этом Хартией не исключается возможность организации иных форм волеизъявления граждан – собраний или референдума. В этом определении, как справедливо отмечают некоторые эксперты, подчеркивается не только юридическая, но и реальная возможность местного самоуправления организовать эффективную систему управления и принятия нормотворческих решений<sup>xiii</sup>.

Во второй части Хартии (ст. ст. 12-14) законодателем определены траектории развития обязательств по реализации вышеперечисленных принципов организации местного самоуправления. В частности, в ст. 12 говорится о возможности страны-участницы Хартии самостоятельно выбрать и закрепить в законодательстве не менее двадцати принципов, которые она обязуется выполнять. Важно требование Хартии об обязательном закреплении не менее десяти принципов, составляющих ее «ядро», и которые указаны в рассмотренных выше статьях: ст. 2; ст. 3 (п. 1 и 2); ст. 4 (п. 1, 2 и 4); ст. 5; ст. 7 (п. 1); ст. 8 (п. 2); ст. 9 (п. 1, 2 и 3); ст. 10 (п. 1) и ст. 11.

Заключительная часть Хартии (ст. ст. 15-18) освещает основные организационные вопросы подписания, ратификации, вступления в силу и денонсации положений Хартии, которые имеют обязательный характер для государств ее ратифицировавших.

Вместе с тем примечательным является тот факт, что контроль за исполнением этих положений предусматривает более «мягкий» его вариант в отличие, например, от положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, обеспеченной деятельностью непосредственно Европейского суда по правам человека<sup>xiv</sup>.

Контрольные полномочия за соблюдением положений Хартии возлагаются на *Конгресс местных и региональных властей Совета Европы* (далее – КМРВСЕ) – уникальную общеевропейскую политическую Ассамблею, действующую при Совете Европы. Исключительная роль КМРВСЕ в поддержании местной и региональной демократии, а также укреплении института местного самоуправления заключается в реализации эффективного контроля за исполнением положений Хартии посредством организации высококачественных миссий по мониторингу за выборами, принятия рекомендаций и резолюций, а также развития международного сотрудничества государств-членов Совета Европы в данной области<sup>xv</sup>. При этом важно подчеркнуть, что политический контроль, осуществляемый КМРВСЕ, не предполагает цели использовать в отношении стран-участниц Хартии правовых санкций, а направлен, в первую очередь, на достижение сбалансированности между интересами органов местного самоуправления и возможными ограничениями в отношении их деятельности с обязательным учетом особенностей внутреннего устройства каждого государства. Такая особенность выстраивания взаимодействия между региональными и местными органами власти обусловлена желанием гармонизировать процесс внедрения общедемократических стандартов в организацию муниципальной власти, учитывая, безусловно, национальное своеобразие государств.

В целом содержание Хартии «пропитано» идеей гибкого правового регулирования, выражающегося не только в предоставлении странам-участницам выбора принципов местного самоуправления, которые они обязуются исполнять, а также территориальной свободы распространения положений Хартии и возможности в любое время их денонсировать.

Актуальность базовых принципов организации и функционирования местного самоуправления, отраженных в Хартии, признается также в *Европейской хартии городов 1992 г.* и *Хартии городов II 2008 г.*<sup>xvi</sup> В этих документах, главным образом, освещается вопрос урбанизации городов и построения новой системы управления современными европейскими городами на основе признания общеевропейских ценностей, устойчивого развития демократии и достижения высокой степени солидарности. Также отмечается роль местного самоуправления как важного института реализации права граждан участвовать в управлении государством в максимально полном его объеме (п. 22). При этом Хартией признается целесообразность использования любых форм подобного участия граждан, в том числе местные референдумы. В целях преодоления системного политического кризиса предлагается создать современную систему местной демократии, к примеру, посредством организации совета выборных лиц, на которых бы возлагалась обязанность построения эффективной коммуникации с населением для решения важных вопросов благоустройства и инфраструктуры городов.

Некоторые международные нормативно-правовые акты модельного типа также затрагивают вопросы эффективной реализации прав граждан через институты местного самоуправления. В частности, *Декларация о принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества Независимых Государств* (далее - Декларация)<sup>xvii</sup> признает, что местное самоуправление в современных условиях глобализации общественных отношений представляет собой неотъемлемый элемент системы публичной власти, эффективность функционирования которой зависит от степени консолидации усилий каждого государства-участника СНГ по реализации демократических принципов организации и функционирования местного самоуправления.

Право каждого гражданина на принятие участия в управлении государственными делами, признаваемое на уровне конституций государств-участников СНГ, реализуется, согласно ст. 1 Декларации, через непосредственную деятельность территориальных сообществ либо деятельность избираемых органов местного самоуправления. В этой же статье предлагается следующее определение местного самоуправления: «это система организации деятельности населения (местных территориальных сообществ) для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения в соответствии с законами государства»<sup>xviii</sup>.

Преследуя цель создания эффективной системы взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления, Декларацией предложены следующие ее варианты. Так, согласно ст. 2, органы местного самоуправления пользуются защитой со стороны государства, которое обязуется принимать надлежащие меры по их развитию и обеспечению необходимым объемом ресурсов. В некоторых случаях государство предоставляет органам местного самоуправления делегированные полномочия по государственному управлению. При этом важно отметить, что в основе подобного взаимодействия в обязательном порядке предусмотрен контроль со стороны государственных органов за деятельностью органов местного самоуправления и ответственность последних за принимаемые решения. В данной статье также предусмотрена возможность прекращения полномочий органов местного самоуправления в случае нарушения ими конституционных норм и законов.

Важнейшим принципом функционирования местного самоуправления и его органов признается компетенционная обособленность, позволяющая органам местного самоуправления принимать самостоятельно решения в пределах их компетенций без вмешательства со стороны государства. Этот принцип отражен в ст. 3 Декларации, где отмечается, что органы местного самоуправления обладают собственной компетенцией, обеспечивающей возможность самостоятельного принятия решений по вопросам местного значения. Данной статьей также охватывается вопрос организации деятельности как представительных, так и исполнительных органов, действующих на местах. В частности, при формировании представительных органов местного самоуправления в обязательном порядке должен быть соблюден принцип свободных, всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании.

Немаловажным аспектом в эффективном функционировании института местного самоуправления является вопрос его финансово-экономического развития. Осознавая важность наделения органов местного самоуправления достаточными организационными и финансовыми ресурсами, Декларацией установлено, что данный принцип предполагает соразмерность предоставления ресурсов объему их полномочий, в том числе в области реализации социальных стандартов для населения (ст. 4). Экономическая самостоятельность, предоставленная органам местного самоуправления, выражается, прежде всего, через категорию «местный бюджет», под которым понимается ведущий финансовый инструмент, используемый для реализации полномочий органов местного самоуправления. В ст. 4 Декларации отмечается, что формирование местного бюджета является компетенцией представительных органов местного самоуправления, которые гарантируют обеспечение его самостоятельности посредством следующих механизмов: «...государственная поддержка развития производственной сферы путем налоговой, инвестиционной и кредитной политики; наличие собственных бюджетных доходов и достаточного уровня закрепленных доходов; право органов местного самоуправления определять направления использования бюджетных средств; запрет на изъятие свободных остатков средств местного бюджета; возмещение ущерба, нанесенного государственными органами и органами местного самоуправления другого уровня; стабильность экономического законодательства»<sup>xix</sup>.

В целях решения наиболее острых политических, социально-экономических или культурных вопросов Декларацией предусмотрена возможность создания органами местного самоуправления ассоциаций, в том числе с участием органом местного самоуправления других государств (ст. 5).

В заключительной статье Декларации содержатся положения об ответственности за неисполнение решений, принятых органами местного самоуправления либо населением путем референдума или иных форм народовластия, носящих обязательный характер, а также о судебной защите прав органов местного самоуправления.

Подводя итог анализу основных статей Декларации, следует отметить, что несмотря на свою достаточно лаконичную структуру (всего 6 статей), она обладает значительным потенциалом. Это обусловлено, прежде всего, стремлением на международном уровне закрепить самостоятельный правовой статус местного самоуправления в системе публичной власти, а также его достаточный объем прав и полномочий, требуемых для эффективной реализации своих стратегических целей. Вместе с тем, некоторые исследователи небезосновательно отмечают отдельные «проблемные зоны» Декларации, к примеру,

отсутствие конкретики в вопросах обеспечения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, а также определения пределов контроля со стороны государственных органов<sup>xx</sup>.

Таким образом, оценивая роль наиболее популярных международных нормативно-правовых актов, создавших прочную правовую основу для организации и эффективного развития власти на местах, необходимо отметить следующее.

Во-первых, международные акты в сфере местного самоуправления представляют данный институт не просто как отдельный элемент политико-правовой системы, а как полноценную единицу многофункциональной и многоуровневой организации современной демократической власти. В современных условиях местное самоуправление выступает в качестве элемента гражданского общества, а также формы непосредственной реализации гражданами своего права принимать участие в управлении государством.

Во-вторых, международные акты, регулирующие вопросы организации и функционирования местного самоуправления, отличаются, как правило, «мягким» форматом воздействия. Это проявляется, прежде всего, в предоставлении государствам самостоятельного выбора траектории развития муниципальной власти с обязательным учетом национальных особенностей.

В-третьих, из содержания основополагающих международных стандартов местного самоуправления вытекает важная его особенность – организация системы управления в максимально комфортной для населения среде. Государствам важно не забывать о том, что это условие должно быть соблюдено не с позиции «территориального удобства» осуществления государственного управления, а стремления создать оптимальное пространство для решения острых проблем.

В-четвертых, эффективность взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления во многом достигается соблюдением принципа субсидиарности, т.е. принятия ключевых решений на уровне, наиболее приближенном к населению.

Отдельные международные акты вполне допускают возможность наделения органов местного самоуправления государственными делегированными полномочиями с обязательным элементом контроля со стороны государственных органов. Вместе с тем, это не должно идти вразрез с общемировой практикой предоставления органам местного самоуправления компетенционной самостоятельности.

## Список использованной литературы

<sup>i</sup> Конституция Кыргызской Республики. Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. – ст. 6.

<sup>ii</sup> Дорская А.А. Универсальные международно-правовые стандарты в обеспечении прав человека и правовые традиции России // Юридическая наука. – 2016. – № 5.

<sup>iii</sup> Всеобщая декларация прав человека. Принята [резолюцией 217 А \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. – Ст. 21.

<sup>iv</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят [резолюцией 2200 А \(XXI\)](#) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. – Ст. 25.

- <sup>v</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят [резолюцией 2200 А \(XXI\)](#) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactecon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml)
- <sup>vi</sup> Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. (в редакции Протокола от 14 октября 2022 года). – Ст. 29.
- <sup>vii</sup> Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве сообществ и властей. – Мадрид, 1980 г. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/1680078b2a>
- <sup>viii</sup> Василькова Е.А. Общая характеристика Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве сообществ и властей // Вестник Таганрогской института управления и экономики. – 2020. – №1. – С. 53.
- <sup>ix</sup> Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве сообществ и властей. – Мадрид, 1980 г. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/1680078b2a>
- <sup>x</sup> Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве сообществ и властей. – Мадрид, 1980 г. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/1680078b2a>
- <sup>xi</sup> Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/168007a105>
- <sup>xii</sup> Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/168007a105>. – Ст. 3.
- <sup>xiii</sup> Троицкая А.А. Дороги, которые мы выбираем: международные стандарты по взаимодействию органов государственной власти и местного самоуправления // Государственное и муниципальное строительство. – 2022. – № 1. – С. 32.
- <sup>xiv</sup> Гриценко Е.В. Европейская хартия местного самоуправления и ее реализация в российском праве // Европейское право и национальное законодательство. – 2007. – С. 206.
- <sup>xv</sup> Последующие шаги Конгресса по итогам мониторинга и наблюдения за выборами: развитие политического диалога. – Страсбург, 2013. – С. 3.
- <sup>xvi</sup> Европейская Хартия городов II – Манифест новой урбанистики. Принята Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы 29 мая 2008 г. – Режим доступа: [https://dpi.kg/upload/file/EuropeanCharter\\_Cities.pdf](https://dpi.kg/upload/file/EuropeanCharter_Cities.pdf)
- <sup>xvii</sup> Декларация о принципах местного самоуправления в государствах -участниках Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 года. – Режим доступа: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/modelnie\\_zakonodatelnie\\_akti\\_i\\_rekomendacii\\_mpa\\_sng/vspomogatelnie\\_pravovie\\_akti\\_i\\_zakonoproektnie\\_predlozheniya/40](https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/vspomogatelnie_pravovie_akti_i_zakonoproektnie_predlozheniya/40)
- <sup>xviii</sup> Декларация о принципах местного самоуправления в государствах -участниках Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 года. – Режим доступа: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/modelnie\\_zakonodatelnie\\_akti\\_i\\_rekomendacii\\_mpa\\_sng/vspomogatelnie\\_pravovie\\_akti\\_i\\_zakonoproektnie\\_predlozheniya/40](https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/vspomogatelnie_pravovie_akti_i_zakonoproektnie_predlozheniya/40)
- <sup>xix</sup> Декларация о принципах местного самоуправления в государствах -участниках Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 года. – Режим доступа: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/modelnie\\_zakonodatelnie\\_akti\\_i\\_rekomendacii\\_mpa\\_sng/vspomogatelnie\\_pravovie\\_akti\\_i\\_zakonoproektnie\\_predlozheniya/40](https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/vspomogatelnie_pravovie_akti_i_zakonoproektnie_predlozheniya/40)
- <sup>xx</sup> Троицкая А.А. Дороги, которые мы выбираем: международные стандарты по взаимодействию органов государственной власти и местного самоуправления // Государственное и муниципальное строительство. – 2022. – № 1. – С. 36.