

e-ISSN: 1694-8661

№2(5)/2024, 139-145

УДК: 34.343

DOI: [10.52754/16948661_2024_2\(5\)_21](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2(5)_21)

СЛУЖБА ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЕ

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПРОБАЦИЯ КЫЗМАТЫ: КЕЛЕЧЕГИ ЖАНА ӨНУГҮҮСҮ

PROBATION SERVICE IN KYRGYZSTAN: PROSPECTS AND DEVELOPMENT

Жусупжан кызы Чолпонай

Жусупжан кызы Чолпонай

Cholponai Zhusupzhan kuzu

окутуучу, Ош мамлекеттик университети

преподаватель, Ошский государственный университет

lecturer, Osh State University

cholpon_80@mail.ru

СЛУЖБА ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЕ

Аннотация

Актуальность. В данной научной статье авторам исследуется и анализируется служба пробации в Кыргызстане: перспективы и развитие. В Кыргызской Республики служба пробации является социально-правовым институтом, основанным на социальном исследовании личности и направленным на исправление клиентов пробации, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации. Основной задачей службы пробации на сегодняшний день является ресоциализации, то есть возвращение человека в общество, где он был бы востребован. Пробация не новый институт так во многих зарубежных странах он действует довольно долго и справляется со своими задачами по условному наказанию осужденных, так сегодня во всем мире успешно начали развиваться альтернативные методы наказания, при которых осужденный отбывает условно наказания.

Ключевые слова: Пробация, социально-правовой институт, реформа, Закон КР «О пробации», ГСИН, Департамент пробации

КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ПРОБАЦИЯ КЫЗМАТЫ: КЕЛЕЧЕГИ ЖАНА ӨНҮГҮҮСҮ

PROBATION SERVICE IN KYRGYZSTAN: PROSPECTS AND DEVELOPMENT

Аннотация

Маанилүүлүк. Бул илимий макалада автор Кыргызстандагы пробация кызматын: келечегин жана өнүгүүсүн изилдеп, талдап чыккан. Кыргыз Республикасында пробация кызматы инсанды социалдык изилдөөгө негизделген жана пробациянын кардарларын оңдоого, укук бузуулардын алдын алууга, социалдык көмөк көрсөтүүгө жана аларды кайра социалдаштыруу чараларын көрүүгө багытталган социалдык-укуктук институт болуп саналат. Пробация кызматынын бүгүнкү күндөгү негизги милдети-ресоциалдаштыруу, башкача айтканда, адамды талап кылынган коомго кайтаруу. Пробация жаңы институт эмес, ошондуктан көптөгөн чет өлкөлөрдө ал бир топ милдетти аткарат жана соттолгондорду шарттуу түрдө жазалоо боюнча өз милдеттерин аткарат, ошондуктан бүгүнкү күндө дүйнө жүзү боюнча соттолгон адам шарттуу түрдө жаза өтөп жаткан жазанын альтернативдүү ыкмалары ийгиликтүү өнүгө баштады

Abstract

Relevance. In this scientific article, the author examines and analyzes the probation service in Kyrgyzstan: prospects and development. In the Kyrgyz Republic, the probation service is a socio-legal institution based on social personality research and aimed at correcting probation clients, preventing the commission of offenses, providing social assistance and taking measures for their re-socialization. The main task of the probation service today is re-socialization, that is, the return of a person to a society where he would be in demand. Probation is not a new institution, so in many foreign countries it operates quite successfully and copes with its tasks of conditional punishment of convicts, so today alternative methods of punishment have successfully begun to develop all over the world, in which a convict serves a suspended sentence.

Ачык сөздөр: Пробация, социалдык-укуктук институт, реформа, Кыргыз Республикасынын «Пробация жөнүндө» Мыйзамы, Жазаларды аткаруу мамлекеттик кызматы, Пробация департаменти

Keywords: Probation, social and legal institution, reform, Law of the Kyrgyz Republic "On Probation", State Penitentiary Service, Probation Department

Введение

Актуальность. В условиях проводимых реформах в Кыргызстане особое внимание государства должно быть направлено на создание таких институтов, в обществе которые, исполняли наказания без изоляции человека от общества, это, прежде всего цель была направлена на гуманизацию уголовной политики государства [1, с.4].

Начало зарождения института пробации связано с реформированием системы уголовного наказания в Европе, так в XX веке многие ученые в области пенитенциарной науки пришли к выводу, что уголовное наказания применяемое к осужденным в виде лишения свободы не дает эффекта исправления осужденного и также не приводит к снижению уровня рецидивной преступности. Ученые - пенитенциаристы Европы стали активно искать пути выхода в данном вопросе, например, на первом Международном тюремном конгрессе который прошел в Лондоне в 1872 году поднимались вопросы альтернативных мер наказания, также на конгрессе в Риме в 1885 году, на съезде Союза международного права в Брюсселе в 1889 году, они были предметом специального рассмотрения 4-го Международного 182тюремного конгресса в Санкт-Петербурге в 1890 году [2, с.182].

Становление в Кыргызстане новой системы исполнения наказания без изоляции человека от общества основывается на принятом Законе КР «О пробации» [3], подписанном в 2017 году и, вступившим в силу только 1 января 2019 года. Таким образом, с 1 января 2019 года в Кыргызстане началась деятельность службы по исполнению наказания без изоляции человека от общества, в полномочия новой службы пробации входило осуществление принудительных мер правового воздействия, пробационного надзора и контроля за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений, теперь эти функции были возложены на Департамент пробации при Министерстве юстиции КР [4].

Материалы и методы. Методологические и теоретические основы исследования составляют общенаучные методы, представленные научными трудами учеными - пенитенциаристами по проблемам исполнения уголовного наказания без изоляции человека от общества.

В процессе исследования были использованы системный, формально-логический, исторический методы научного познания. Методология исследования основывается на признании существования объективного и субъективного, на наличии объективных законов общественного развития.

Результаты и обсуждения. Ранее функции Департамента пробации исполнялись Государственной службой исполнения наказаний (ГСИН). Так, пробация на сегодняшний день не является новым институтом она успешно функционирует во многих зарубежных странах.

Слова «пробация» с латинского языка переводится как «испытание», идея и цель данного института заключается в исправление человека, которые совершил преступления небольшого характера без наказания, связанного с лишением свободы и соответственно государство дает ему шанс на исправление, то есть с ним работают квалифицированные сотрудники службы пробации, корректируют его поведения тем самым не допускают его вовлечения в преступную среду в местах лишения свободы. Сотрудники службы пробации и клиенты определяют направление и роль службы пробации как выявление и мониторинг психических заболеваний у клиентов пробации, и соответственно содействие к получению доступа к медицинским услугам и мониторинг взаимодействия с медицинскими службами [5].

Итак, пробация - это от форма условного осуждения и применяется во многих зарубежных странах США, Англии, то есть суд в этих странах принимает решения о назначении наказания без изоляции осужденным за незначительные виды преступления и избирает режим пробации, это могут быть наказания, связанные с общественными работами или поручают соответствующим органам установить наблюдение и контроль за поведением осужденного [6, с.4].

Сегодня в мире происходит кризис в исполнении отбывания наказания в местах лишения свободы, так как исправительные колонии, тюрьмы, колонии не могут исправить человека, отбывающего уголовное наказания, так у осужденного практически меняется психология, направленная на совершения новых преступлений (рецидивов), он становится «закоренелым» преступником, и также укрепляются его связи с преступным миром. Соответственно в мире появляется новый институт исполнения наказания, не связанного с лишением свободы, также начали появляться в законодательствах новые виды альтернативных мер наказания.

Таким образом, понятие пробации не является наказанием, а, следовательно, входит в понятие испытания. Испытание назначается человеку, ему дается условный срок, в течение этого срока он может быть исправлен.

Закон КР «О пробации» был принят 24 февраля 2017 года, но финансово-экономическим и другим обстоятельствам закон вступил только в силу 1 января 2019 года, исполнение функций органов пробации было возложено на Уголовно-исполнительную инспекцию Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики. Начиная с 1 сентября 2019 года на основании постановлений Правительства КР №666, №400 [7] была передана в ведение Министерства юстиции Кыргызской Республики и основан Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики со штатной численностью 86 единиц.

Структура Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики состоит из центрального аппарата, 3 межрегиональных управлений, 1 областного управления, 3 областных отделов, а также 47 городских и районных органов пробации, штатная численность составляет 268 единиц.

В структуру центрального аппарата Департамента пробации в качестве руководящего состава входит директор департамента и 2 его заместителя. Вместе с этим, в структуру центрального аппарата входит 7 следующих управлений:

1. Административное управление;
2. Управление социального сопровождения и реабилитации;
3. Управление учета и мониторинга;
4. Учебно-методическое управление;
5. Финансово-хозяйственное управление;
6. Управление пенитенциарной пробации;
7. Управление по психологической работе [8].

Таким образом, одной из основных задач Департамента пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики является исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, назначенное судом в соответствии с Уголовным кодексом КР в ст. 60 УК КР указаны виды наказаний за преступление, так в с. 60 ч.1 п.1. УК КР лица, признанные виновными судом могут применяться такие виды наказания, не связанные с изоляцией от общества:

- а) общественные работы;
- б) ограничение свободы;
- в) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- г) исправительные работы;
- д) штраф [9].

Выводы

1. *Происходящие реформы в уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики на данном этапе направлены на развитие системы наказаний без изоляции человека от общества.*
2. *Развитие в уголовном законодательстве Кыргызской Республике альтернативных мер наказания.*

3. В 2019 г. исполнение указанных видов наказаний было выделено из Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики и передано в новую службу Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики [10].
4. *СТРАТЕГИЯ развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы направлена на модернизацию системы исполнения наказаний комплексного устойчивого развития и механизмов и средств исправления осужденных в соответствии с новым уголовным законодательством Кыргызской Республики.*

Литература

1. Абдуразаков Х.К., Мамрасулов К.М., Базарбаев Э.М. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ НОВОГО ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ, НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА, № 9, 2020. С. 3-5.
2. Филоненко Т.В. Пробация в Европе: история развития и правовое регулирование // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 1А. С. 181-191. DOI: 10.34670/AR.2024.76.20.024.
3. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 24 февраля 2017 года № 34 О пробации (В редакции Закона КР от 10 марта 2021 года № 29, 28 октября 2021 года № 126).
4. <https://probation.gov.kg/ru/o-departamente/istoriya-sozdaniya-probicii.html>.
5. Sirdifield, Coral and Sarah Owen. "The role of probation in the mental health of offenders." International Journal of Prisoner Health 12, No. 3 (September 12, 2016): 185-99. <http://dx.doi.org/10.1108/ijph-10-2015-0034>.
6. Абдуразаков Х.К., Мамрасулов К.М., Базарбаев Э.М. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ НОВОГО ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСТАНЕ, НАУКА, НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ КЫРГЫЗСТАНА, № 9, 2020. С. 3-5.
7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 31 декабря 2018 года №666
8. О вопросах создания органа пробации в Кыргызской Республике.
9. <https://probation.gov.kg/ru/o-departamente/struktura-departamenta.html>.
10. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 28 октября 2021 года № 127 (Введен в действие Законом Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №

126) (В редакции Законов Кыргызской Республики от 18 января 2022 года №4, 22 января 2024 года № 24, 25 января 2024 года № 27).

11. Сулайманова Н.Н. Правовая природа института пробации в Кыргызской Республике / Н.Н. Сулайманова, Ж.М. Айдаралиева // Вестник КРСУ. 2020. Том 20. № 3.