

УДК. 636.03. 637.5.

О ПОНЯТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Аликулов Бакыт Макешович, ст.препод.
Ошский государственный университет
alikulovbakyt.kg@gmail.com
Ош, Кыргызстан*

Аннотация: В настоящей статье освящается вопрос теоретического понятия государственной границы. Анализируя «государственную границу», как распространенного явления, автор делает вывод о его сложном, неоднозначном, многоаспектном и многоуровневом характере. Автор утверждает, как неотъемлемый атрибут государства государственная граница Кыргызской Республики выражает правовой статус государственной территории Кыргызстана и фиксирует пределы территориального верховенства государства, то есть полной и исключительной власти Кыргызской Республики, обеспеченной всеми средствами принуждения, предусмотренными ее национальным законодательством.

Ключевые слова: граница, территория, режим государственной границы, пограничный режим, демаркация, делимитация.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК ЧЕК АРА КОНЦЕПЦИЯСЫ ЖОНУНДО

*Аликулов Бакыт Макешович, ага окутуучусу
Ош мамлекеттик университети
alikulovbakyt.kg@gmail.com
Ош, Кыргызстан*

Аннотация: Бул макалада мамлекеттик чек аранын теориялык концепциясы жөнүндө маселе каралат. «Мамлекеттик чек араны» жалпы көрүнүш катары талдап, автор анын татаал, эки ачакей, көп кырдуу жана көп баскычтуу мүнөзү бар деген тыянакка келет. Автор мамлекеттин ажырагыс атрибуту катары Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасы Кыргызстандын мамлекеттик аймагынын укуктук статусун билдирет жана мамлекеттин аймактык үстөмдүгүнүн чектерин, б.а. Кыргыз Республикасы, анын улуттук мыйзамдарында каралган бардык мажбурлоо каражаттары менен камсыз кылынган.

Ачкыч сөздөр: чек ара, аймак, мамлекеттик чек ара режими, чек ара режими, демаркация, делимитация.

ON THE CONCEPT OF THE STATE BORDER IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*Alikulov Bakyt Makeshovich,
Senior Lecturer,
Osh State University,
alikulobakyt.kg@gmail.com
Osh, Kyrgyzstan*

Abstract: *This article deals with the issue of the theoretical concept of the state border. Analyzing the "state border" as a common phenomenon, the author concludes that it is complex, ambiguous, multifaceted and multi-level nature. The author argues that as an integral attribute of the state, the state border of the Kyrgyz Republic expresses the legal status of the state territory of Kyrgyzstan and fixes the limits of the territorial supremacy of the state, that is, the full and exclusive power of the Kyrgyz Republic, provided with all means of coercion provided for by its national legislation.*

Key words: *border, territory, state border regime, border regime, demarcation, delimitation.*

Вопросы обеспечения суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности государственной границы и в целом безопасности Кыргызской Республики тесно связаны с государственной границей и пограничной политикой. На сегодняшний день особо актуальным становится глубокое осмысление самой границы как общественного явления в природе, обществе и мышлении, а также исследование данного феномена в общественном развитии государства. По всей видимости, такое осмысление дает возможность не только обеспечить существующее положение на государственной границе Кыргызской Республики, но и спрогнозировать основные тенденции развития пограничных отношений, создать методологическую базу для управленческой деятельности государственных органов по обеспечению безопасности Кыргызской Республики на государственной границе.

Понятие «государственная граница» является постоянным атрибутом государства всегда актуально для научно-теоретического осмысления. Поскольку государственная граница в ее социально-политическом смысле представляет собой постоянно развивающуюся подсистему социально-

государственной жизни суверенного общества, то и понятие «государственная граница» постоянно развивается, обогащается и пополняется новыми существенными элементами.

В связи с изменением отношений разных социальных сил к самому факту существования государственной границы, особенно к ее предназначению и функциям, довольно частыми пересмотрами межгосударственного разграничения (вследствие войн, объединения, разъединения стран и т.п.) проблема понятия «государственная граница» превратилась в проблему теории государственной границы.

Анализ такого распространенного явления, как «государственная граница», позволяет сделать вывод о его сложном, неоднозначном, многоаспектном и многоуровневом характере. Следовательно, и его познание должно быть адекватно характеру этого явления.

В предельно обобщенном, философском плане понятие «граница» (от слова «грань») отражает всеобщее свойство материальных предметов, систем иметь предел. В рамках границы существуют все системные образования микромира, макромира и космоса. Имеют свои пределы теоретические системы, отражающие материальные объекты и процессы. За границами конкретных систем существуют другие системные образования. Поэтому граница служит пределом одной системы и началом другой. По линии границы системы отличаются одна от другой и взаимодействуют между собой, влияют одна на другую.

Границы обозначают не только пространственную определенность предмета (системы) - ее протяженность, площадь, объем, но и временную. Временные границы (исторические границы) обозначают начало и конец исторических периодов, процессов и отдельных событий. Нам известны границы цивилизаций, общественно-экономических формаций, продолжительность прошедших событий, годы жизни отдельных личностей и

т.д.

Своеобразны границы социальных образований. Они обозначают пределы территории, на которых располагаются общности, семьи, группы, коллектив, нации, народ, деревня, район, область, государство и другие, а также размеры участков, принадлежащих физическим и юридическим лицам. По линии границы складываются сложные взаимоотношения между отдельными личностями и общностями.

Все это означает, что за границей того или иного явления (предмета, системы, процесса) берут свое начало другие явления. Граница реально является общей точкой, моментом, линией, поверхностью двух смежных (соприкасающихся) явлений. В совокупности они, хотя и дискретно, составляют «беспредельную» бесконечность проявления границ.

Все это дает основание считать границу всеобщей «философской» категорией, близкой по смысловому значению к категории «мера», но не тождественной ей. Всеобщность свойств предметов, систем, процессов иметь предел, отраженных в категории «граница», свидетельствует о ее методологической роли, проявляющейся в любой сфере человеческой деятельности [6, с. 67].

Вторым составляющим элементом термина «государственная граница» является понятие «государство», отражающее одно из самых масштабных социально-политических системных образований.

Именно в государстве наиболее четко просматриваются такие признаки системы, как целостность, относительная самостоятельность, устойчивость и функциональная зависимость между составными ее элементами. Понятие «государство» не обладает такой всеобщностью, как «граница». Однако оно входит в категориальный аппарат многих общественных наук, таких, как социальная философия, социология, политология, юриспруденция и др., то есть представляет сложное социальное явление.

Таким образом, термин «государственная граница» отражает предел

масштабного и сложного социально-политического образования, каким является государство. Сущность термина «государственная граница» раскрывается в определении, содержащемся в Законе Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» от 16 мая 2015 года № 98 Статья 1 Закона гласит: «Государственная граница Кыргызской Республики есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, недр, вод и воздушного пространства) Кыргызской Республики, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики»[2].

Определение государственной границы как «линии, определяющей предел государственной территории» отражает ее существенный признак, но не является исчерпывающим. Государственная граница обозначает не только территориальный предел государства, но и линию разграничения двух государств, соприкасающихся и взаимодействующих социально-политических системных образований. По линии государственной границы и в прилегающих к ней приграничных территориях складывается сложная система взаимоотношений сопредельных государств, диапазон которых крайне широк и простирается от дружественных до крайне враждебных.

Правовой статус государственной границы Кыргызской Республики определяется международными договорами Кыргызстана и законодательством страны. Под ним понимается правовое положение границы Кыргызской Республики, определяемое как национальным законодательством, так и международными договорами с сопредельными государствами относительно прохождения линии границы, правового режима государственной границы и других правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения нерушимости границы и соблюдения надлежащего порядка на приграничной территории, урегулирования пограничных инцидентов и т.д.

В соответствии с правовым статусом государственной границы государство принимает меры по ее защите и охране.

Решение указанных вопросов должно осуществляться на основании соблюдения таких общепризнанных принципов международного права, как уважение суверенитета, территориальной целостности государств, неприкосновенности государственной территории, нерушимости государственных границ, отказ от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, мирное разрешение споров между государствами и т.д. Эти принципы, лежащие в основе внешней политики Кыргызстана, применительно к государственной границе закреплены в Законе Кыргызской Республики «государственной границе Кыргызской Республики».

Установление справедливых и прочных государственных границ, их надлежащее оформление имеют большое значение для каждого государства, являются важным фактором развития дружественных отношений сопредельных государств.

Четкость определения государственной границы в договоре сопредельных государств и установления ее на местности способствует реализации на практике таких основополагающих принципов современного международного права, как уважение суверенитета территориальной целостности государств, неприкосновенности государственной территории и нерушимости государственных границ. Эти принципы имеют много общего, но между ними есть и различия: «Принцип территориальной неприкосновенности, отмечали Б.М. Клименко и Н.А. Ушаков, выражается и формулой территориальной целостности, поскольку это в общем близкие понятия. Действительно, неприкосновенность территории есть гарантия ее целостности. В то же время целостность территории предполагает, естественно, ее неприкосновенность. Различие здесь состоит лишь в том, что нарушение территориальной неприкосновенности не всегда имеет целью

нарушение ее целостности, т.е. отторжение части территории» [4, с.37].

От соблюдения этих принципов, в свою очередь, во многом зависит сохранение и упрочение международного мира и безопасности, поскольку территориальные споры, притязания одного государства на территорию другого очень часто приводили к конфликтам, вооруженным столкновениям и к войнам между ними.

Если же для территориальных претензий действительно имеются основания, то любое изменение принадлежности государственной территории возможно только мирным путем, на основе соглашения заинтересованных государств. На основе такого соглашения могут быть установлены и юридически оформлены новые государственные границы.

Как неотъемлемый атрибут государства государственная граница Кыргызской Республики выражает правовой статус государственной территории Кыргызстана и фиксирует пределы территориального верховенства государства, то есть полной и исключительной власти Кыргызской Республики, обеспеченной всеми средствами принуждения, предусмотренными ее национальным законодательством. Кроме того, государственная граница Кыргызской Республики определяет пределы единства экономического, политического и правового пространства страны, служит гарантом от посягательств других государств на национальные богатства страны и является естественным рубежом, к которому привязаны системы защиты и охраны государственной границы и приграничной территории, таможенного, миграционного и иных видов контроля государства. От того; насколько обеспечена безопасность государственной границы Кыргызской Республики, во многом зависит безопасность самого государства и его территории.

Таким образом, государственная граница Кыргызской Республики выступает передовым рубежом защиты национально-государственных

интересов страны и обеспечения ее национальной безопасности.

Государственная граница Кыргызской Республики классифицируется по трем основным категориям: по среде прохождения, способам ее проведения на местности, а также по способам признания границ с сопредельными государствами.

В зависимости от местности, по которой проходит государственная граница Кыргызской Республики, различают сухопутную, водную и воздушную границу Кыргызстана. Составной частью государственной территории Кыргызской Республики являются также недра, расположенные под принадлежащими ей сушей и водами. Недра находятся под суверенитетом государства и могут разрабатываться им на технически доступную глубину. Но, по крайней мере, в настоящее время граница недр не устанавливается государствами, хотя теоретически такой границей можно считать вертикальную поверхность, проходящую по линии государственной границы к центру Земли (продолжение этой поверхности вверх образует боковую границу воздушного пространства, принадлежащего данному государству).

Исходя из способов признания прохождения линии границы между сопредельными государствами, существует два вида государственных границ: исторически сложившиеся и договорные. Исторически сложившиеся границы - это те государственные границы, точное положение которых не определялось и не закреплялось в договоре сопредельных государств, но которые длительное время соблюдались на практике и были так или иначе признаны сопредельными государствами.

Договорными границами принято считать те государственные границы, линия прохождения которых обозначена на местности и описана в соответствующих международно-правовых актах, взаимно признаваемых сопредельными сторонами.

Сухопутная граница Кыргызской Республики устанавливается на основании договоров с сопредельными государствами и согласно этим

договорам отмечается на местности.

Водная граница Кыргызской Республики подразделяется на речную и границы других водоемов. Граница по рекам устанавливается по договоренности между соседними государствами.

Воздушной границей Кыргызской Республики являются боковые и высотные пределы ее воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линии государственной границы, и поскольку воздушная граница всегда следует этим линиям, то никаких особых соглашений по воздушным боковым границам не заключается. Высотные пределы воздушной территории государства в международной практике практически не устанавливаются, и, соответственно, пока не установлены высотные границы Кыргызской Республики. Однако в последнее время в связи с освоением человечеством космического пространства проблема высотно-воздушной границы государства становится все более актуальной. Основная сложность здесь заключается в нахождении такого критерия установления высотно-воздушного предела, который давал бы относительно стабильные и четкие ориентиры воздушной границы. Вопрос о высотном пределе государственной территории рассматривался в 1970-1980 гг. в Комитете ООН по использованию космического пространства в мирных целях. Тогда представители некоторых стран предлагали установить верхний предел государственного суверенитета в воздушном пространстве на уровне 60-150 км от поверхности земли. Советские представители в этих органах, учитывая, что с высоты 100-110 км над уровнем моря начинается космическое пространство, высказывали мнение, что воздушная граница должна проходить на высоте, не превышающей упомянутую, и подлежит согласованию между государствами и последующему договорному закреплению.

В целом, возникновение понятия «государственная граница» связано с

возникновением института государства. Границы определяли территорию, которую государь охранял и расширял, эта территория составляла объект налогового обложения в пользу того или иного государя. Как неизбежное следствие, вслед за оформлением государств, следовало разграничение территорий, границы которых защищались с помощью силы. В отличие от современного мира, находящегося в рамках международного права, границы не были четкими и определенными, они часто пересматривались по итогам военных действий.

Список использованной литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. / Эркин-Тоо, № 41 (3220), 05 мая 2021 г.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» от 16 мая 2015 года № 98 // Эркин-Тоо, № 46-47 (2517-2518), 22.05.2015 г.
3. Бабурин С.Н. Территория государства. Правовые и геополитические проблемы. М., 1999. - 315 с.
4. Клименко Б.М., Ушаков Н.А. Нерушимость границ -условие международного мира. М.: Наука, 1975. С. 37.
5. Молчановский В.Ф. Государственная граница как социально-политическая реальность // Сборник статей отделения погранологии. М., 1996. Выпуск № 2.-158 с.
6. Пограничная политика РФ: Монография. – М., 1998. С. 67
7. Пашуканис Е. Государственные границы // Энциклопедия государства и права. М., 1926.