

ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ. УКУК

ВЕСТНИК ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. ПРАВО

JOURNAL OF OSH STATE UNIVERSITY. LAW

e-ISSN: 1694-8661

№1(4)/2024, 18-31

УДК: 343

DOI: [10.52754/16948661_2024_1\(4\)_4](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_1(4)_4)

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ КИРГИЗИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ (НА ОПЫТЕ БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ
НАРКОМАНИИ)**

СОВЕТТИК КЫРГЫЗСТАНДЫН УКУКТУК САЯСАТЫ СОЦИАЛДЫК
КАМСЫЗДАНДЫРУУ ЖААТЫНДА (НАРКОМАНИЯНЫН ЖАЙЫЛЫШЫ МЕНЕН
КҮРӨШҮҮ ТАЖРҮЙБАСЫНАН)

LEGAL POLICY OF SOVIET KYRGYZSTAN IN THE SPHERE OF SOCIAL SECURITY (ON
THE EXPERIENCE OF FIGHTING AGAINST THE DRUG DISTRIBUTION)

Акматова Аманай Турсунбаевна

Акматова Аманай Турсунбаевна

Amanai Tursunbayevna Akmatova

д.ю.н., доцент, Ошский государственный университет

ю.и.д., доцент, Ош мамлекеттик университети

Doctor of Law, Associate Professor, Osh State University

amakmatova@ohsu.kg

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ КИРГИЗИИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА ОПЫТЕ БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОМАНИИ)

Аннотация

В статье анализируется правовая политика советской Киргизии против наркомании в период с 1983 по 1986 годы. Исследованы организационно-практические меры, которые предпринимались для того, чтобы не распространить наркоманию среди советских людей. Особое внимание в работе уделено комплексным мероприятиям по контролю за распространением наркотиков, проведенных всеми государственными органами, особенно сотрудниками правоохранительных органов, раскрывших преступления, совершенные наркоманами. Автор приходит к выводу, что, несмотря на распространение наркомании в советской Киргизии на примере Ошской области шла активная борьба стабилизации советской государственной системы в сфере социальной безопасности. Принято считать, что правильным определением понятия преступлений, связанных с наркотическими средствами играет большую роль для уяснения их сущности, содержания, правильной квалификации, отграничения от смежных преступлений, и в конечном результате служит неперенным условием борьбы с опасным социальным явлением, представляющий угрозу государства. Законодательная система СССР представляла достаточно эффективные меры по усилению борьбы с наркотизмом. Благодаря скоординированным действиям советских правоохранительных структур, медицинских работников, учителей, преподавателей ВУЗов и общественности были раскрыты преступления, принимались эффективные решения по устранению причин, порождающих наркоманию. Проводился постоянный учёт. Были созданы списки людей, потребляющих наркотики и распространяющие наркотики. Была выработана концепция противодействия распространению наркомании. Была создана национальная программа социальной безопасности страны.

Ключевые слова: государство, право, социальная безопасность, политика, борьба, наркомания, администрация, ответственность, уничтожение.

СОВЕТТИК КЫРГЫЗСТАНДЫН УКУКТУК САЯСАТЫ СОЦИАЛДЫК КАМСЫЗДАНДЫРУУ ЖААТЫНДА (НАРКОМАНИЯНЫН ЖАЙЫЛЫШЫ МЕНЕН КҮРӨШҮҮ ТАЖРЫЙБАСЫНАН)

LEGAL POLICY OF SOVIET KYRGYZSTAN IN THE SPHERE OF SOCIAL SECURITY (ON THE EXPERIENCE OF FIGHTING AGAINST THE DRUG DISTRIBUTION)

Аннотация

Бул макалада Советтик Кыргызстандын 1983-1986-жылдар аралыгындагы баңгизатка көз карандылыкка каршы укуктук саясаты талдоого алынган. Анда совет элинин арасында көз карандылыктын жайылышын алдын алуу үчүн уюштуруу жана практикалык чаралар каралган. Жумушта баңгизаттардын жайылышын көзөмөлдөө боюнча ар тараптуу чараларга өзгөчө көңүл бурулат, аларды бардык мамлекеттик органдар, атап айтканда, баңгизатка көз каранды болгондордун кылмыштарын ачкан укук коргоо органдары жүргүзүшөт. Автор советтик Кыргызстанда баңгизатка көз карандылыктын кеңири жайылышына карабастан, социалдык камсыздандыруу жаатында советтик мамлекеттик системаны стабилдештирүү Ош облусунун мисалында жигердүү күрөш берди деген тыянакка келет. Жалпысынан алганда, баңгизат кылмыштуулугу түшүнүгүнүн туура аныктамасынын маңызын, мазмунун, туура квалификациясын, байланышкан кылмыштардан четтетилишин түшүнүүдө чоң роль ойнойт деп эсептелет жана акыры мамлекетке коркунуч туудурган кооптуу социалдык көрүнүшкө каршы күрөшүүнүн шарты болуп саналат. СССРдин мыйзам чыгаруу системасы Баңгизатка каршы күрөштү күчөтүү үчүн кыйла натыйжалуу чараларды көрсөтү. Советтик укук коргоо органдарынын, медицина кызматкерлеринин,

Abstract

The article analyzes the legal policy of the Soviet Kirghizia against drug addiction in the period from 1983 to 1986. Organizational and practical measures were taken to prevent drug addiction among Soviet people. Particular attention is paid to comprehensive measures to control the spread of narcotics conducted by all state bodies, especially by law enforcement officers, who disclosed crimes committed by drug addicts. The author comes to the conclusion that despite the spread of drug addiction in Soviet Kyrgyzstan, the example of the Osh oblast was actively fighting to stabilize the Soviet state system in the sphere of social security. It is generally believed that the proper definition of the concept of crimes related to narcotic drugs plays a large role in understanding their essence, content, proper qualifications, delimitation from related crimes, and ultimately serves as an indispensable condition for combating a dangerous social phenomenon that poses a threat to the state. The legislative system of the USSR was a sufficiently effective measure to strengthen the fight against narcotics. Thanks to the coordinated actions of the Soviet law enforcement agencies, medical workers, teachers, university and community educators, crimes were discovered, effective solutions were made to eliminate the causes that give rise to drug addiction. Constant accounting was conducted. Lists of people who use drugs and spread drugs have been created. The concept of countering the

мугалимдердин, университеттин мугалимдеринин жана коомчулуктун координацияланган иш-аракеттеринин аркасында кылмыштар ачыкка чыгып, баңгизатка көз карандылыктын себептерин жоюу боюнча натыйжалуу чечимдер кабыл алынган.. Дары-дармектерди колдонгон жана тараткан адамдардын тизмеси түзүлдү. Көз карандылыктын жайылышына каршы күрөшүү үчүн бир түшүнүк иштелип чыккан. Өлкөнүн Улуттук социалдык камсыздандыруу программасы түзүлгөн.

spread of drug addiction was developed. A national social security program was established.

Ачык сөздөр: мамлекет, укук, социалдык камсыздоо, саясат, күрөш, көз карандылык, администрация, жоопкерчилик, кыйратуу.

Keywords: state, law, social security, politics, struggle, drug addiction, administration, responsibility, destruction.

К факторам, которые негативно влияли на социальную безопасность страны, стабильность государственно-правовой системы, следует отнести наличие такой угрозы, как распространение наркомании.

Правовая антинаркотическая политика в СССР была общегосударственной политикой в сфере социальной безопасности, в своей основе предполагала определение задач правового воздействия на социально негативные явления, связанные с наркоманией. «Распространение в обществе наркотизма наносит серьезный ущерб не только физическому, но и духовному благополучию общества» (Акматова, 2023; Боголюбова Татьяна А, «Наркотизм: основы частной криминологической теории». Дата обращения 13 января 2018 г. <https://dlib.rsl.ru/viewer/01000058280#?page=1>).

Советское правительство принимало комплексные практические мероприятия по усилению борьбы с хищением и незаконным изготовлением и распространением наркотических средств и организации лечения больных наркоманией.

«В СССР в 1986 г. официально на учёте состояло 46 тыс. человек с диагнозом «наркомания». На начало 1988 г. медики поставили на учет 52 тыс. лиц, посчитав их наркоманами». (Романова 2003, 86) «А незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, что представляет серьёзную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку, а также безопасности государства» (Щелоков Андрей С. «Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России». Дата обращения 13 января 2018 г <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-obespechenie-deyatelnosti-gosudarstva-po-borbe-s-nezakonnym-оборотом-narkotikov>).

Были определены совместные задачи Министерства внутренних дел СССР, Министерства здравоохранения СССР, других ведомств и организаций об обеспечении надлежащей охраны интересов государства и граждан от преступных посягательств и распространения наркотических средств. Все активные комплексные мероприятия общесоюзного масштаба обусловили возможность принятия в последующие годы более совершенного законодательства по борьбе с наркоманией. «Эта деятельность представляет собой отдельную функцию государства, комплексно реализуемую высшими, центральными и местными органами государства, деятельность которых направлена на укрепление здоровья и генофонда нации, жизнеспособности и безопасности общества. В настоящее время данная функция имеет статус государственной, и в период глобализации приобрела международный характер». (Ботобаев, Адильбек. 2018 «Историко- правовые и административные средства борьбы с незаконным оборотом наркотиков». Дата обращения 13 января 2018 г <http://www.iuk.kg/documents/dissovvet/>)

Борьба с наркоманией во всех союзных республиках Советского Союза велась в соответствии с нормами закона, которые имели одинаковую диспозицию и санкцию, за исключением ответственности за употребление наркотических средств без назначения врача.

«Союзные республики существенно различаются по степени; распространения наркотизма. Их группировка позволила выявить три типа регионов. Высокий уровень распространения явления зафиксирован в Туркмении, Грузии, Киргизии, Узбекистане и Казахстане. За последнее десятилетие средний коэффициент распространения наркотизма в

них, рассчитанный на 100 тыс. населения, достигает 73,74. К группе республик, отличающихся средней степенью распространения наркотизма, относятся УССР, Таджикистан, РСФСР, Армения и Азербайджан /средний коэффициент 30,36/. Менее всего распространен наркотизм. В Эстонии, Латвии, Литве, Молдове и Белоруссии /средний коэффициент 9,84/». (Боголюбова Татьяна А, «Наркотизм: основы частной криминологической теории». Дата обращения 13 января 2018 г. <https://dlib.rsl.ru/viewer/01000058280#?page=1>)

В Узбекской ССР, Туркменской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР, Азербайджанской и Грузинской ССР была установлена уголовная ответственность за употребление наркотических средств без назначения врача. Наказание устанавливалось различное: в большинстве данных союзных республик – до одного года лишения свободы или исправительные работы до двух лет, или штраф от 50 до 100 рублей, а УК Таджикской ССР за преступление такого рода предусматривалось наказание в виде лишения свободы до двух лет, при систематическом потреблении наркотиков – до пяти лет. В соответствии с Уголовным Кодексом Киргизской ССР ст 235-2 предусматривалось лишение свободы до двух лет. (Уголовный кодекс Киргизской ССР от 29 декабря 1960 года. Дата обращения 13 января 2018 г. <http://www.cbd.minjust.gov.kg/>)

Во всех медицинских учреждениях осуществлялось выполнение **Приказа Министерства Здравоохранения СССР № 1311** от 30 декабря 1983 года **«О мерах по устранению серьезных недостатков и дальнейшему усилению борьбы с наркоманией, улучшению учета, хранения, прописывания и использования наркотических лекарственных средств»** (Дата обращения 1 января 2018 г <http://www.economics.kiev.ua/download/ZakonySSSR/data02/tex13179.htm>). Так, например, в целях реализации данного приказа только за 1985 год в Ошской области Киргизской ССР были проверены все лечебно – профилактических учреждениях городов Ош, Джалал – Абада, Таш – Кумыра, Сузакского, Кара – Суйского, Узгенского, Базар – Курганского районов Ошской области. Материалы проверок были заслушаны на оперативном совещании Ошского областного отдела здравоохранения, где были отмечены недостаточность проводимых мероприятий по выполнению вышеуказанного приказа. Руководителям данных лечебно – профилактических учреждений были предложены конкретные меры и были даны сроки для устранения выявленных недостатков (Политический архив города Ош. Оп. 1. Д. 10398. Л. 41–43).

В целях усиления борьбы с наркоманией и порождающими ее причинами в 1980 -1981 гг. Совет Министров Киргизской ССР принял нормативно - правовые акты, которые были направлены на усиление борьбы с наркоманией в республике, указывая на недостаточность по пресечению причин, порождающих наркоманию, недостаточности эффективности проводимых мероприятий по выявлению и уничтожению нелегальных посевов наркосодержащих культур.

Признавая особое значение в деле усиления борьбы с наркоманией, уничтожения на территории республики основного источника получения наркотического средства – дикорастущей конопли, в **Указе Президиума Верховного Совета Киргизской ССР** от 10 мая 1982 года отмечается: «Учитывая, что уничтожение дикорастущей конопли – сырья для незаконного изготовления наркотических средств, является важнейшим государственным мероприятием, обязательным к точному и своевременному исполнению должностными лицами соответствующих государственных органов, предприятий, организаций, колхозов, а

также гражданами, за неприятие необходимых мер установить штраф на руководителей совхозов, колхозов, лесхозов от 50 до 100 рублей., на главных агрономов совхозов, колхозов и т.д., управляющих отделениями, бригадиров, а также граждан – от 20 до 50 руб». (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 22.).

Совместно с представителями Ошской областной станции защиты растений и государственной инспекции по карантину растений была оказана существенная помощь в уничтожении растений в Кара – Суйском, Узгенском, Наукатском районах Ошской области. С этой целью были проведены обследования территорий, были составлены карты очагов произрастания конопли, на основе чего информировались местные советские и хозяйственные органы для планомерного ее уничтожения.

Опыт проведения идентичных активных мероприятий стал основой для проведения стандартных мероприятий в современном мире. На основании международного исследования ежегодно проводят доклады с глобальным обзором наркотиков и анализом рынков сбыта. (The drug problem and organized crime, illicit flows, corruption and terrorism. United Nations Office on Drugs and Crime. Vienna. Austria. Booklet 5. Major transformation of organized crime in recent decades 3)

Участковыми инспекторами с представителями сельских и поселковых Советов народных депутатов были проведены подворные обходы частных домовладений. «В системе охраны общественного порядка участковые уполномоченные играют едва ли не главную роль». Корнеев Михаил В. «О состоянии охраны общественного порядка и борьбы с преступностью по итогам 2013 года». Дата обращения 5 января, 2018 // https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/Prjamaja_rech/item/2073842.

Участковыми инспекторами были обследованы территории, занимаемые предприятиями, организациями, а также прилегающие к населенным пунктам. Таким путем в 1984 году было обследовано свыше 213681 га земли, на 66, 53 га. дикорастущая конопля была уничтожена механическим, либо химическим способом, 223316 га было обследовано, и были уничтожены очаги произрастания конопли на территории 64.44 га. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 22.)

В административные комиссии исполкомов местных Советов народных депутатов Ошской области было направлено 156 протоколов. В течение 1985 года было оштрафовано 30 граждан и 126 должностных лиц на общую сумму 3380 рублей. В Узгенском, Кара – Суйском, Араванском, Наукатском районах не было обеспечено полное обследование земельных участков, выход специализированных звеньев на местах и химическая обработка был осуществлен эпизодически, повторная обработка конопли не была произведена. На протяжении 1984г -1986г работа была неудовлетворительной, несмотря на факт, что были составлены протоколы и были наложены штрафы, была проведена борьба с дикорастущей коноплей в совхозе «Кенеш» г.Ош, колхоза им. Таширова Кара – Суйского района, колхозе «Коммунизм» Араванского района, в хозяйстве «Рыбхоз» Узгенского района. (Политический архив города Ош. Оп. 1. Д. 10398. Л. 41–43.)

Во многих хозяйствах Ошской области к уничтожению дикорастущей конопли приступали в июне месяце, когда терялась эффективность уничтожения, а руководители исполкомов необоснованно оправдывались запоздалой весной, несвободной техников для

этих работ. Исполнительные комитеты Советов народных депутатов Ошской области еще недостаточно уделяли внимание проблемам борьбы с дикорастущей коноплей. Координационные Советы отдельных райисполкомов мало проводили заседаний по вопросам борьбы с наркоманией, не обсуждали проблемы на различных предприятиях, организациях и хозяйствах.

В работе административных комиссий еще не были изжиты факты нарушений *ст. 97 Кодекса Киргизской ССР об административных правонарушениях*, предусматривающих ответственность за неприятие мер по уничтожению конопли, в размере налагаемых штрафа. Административные комиссии при рассмотрении материалов, накладывали штрафы ниже установленного предела или просто предупреждали (например, в Араванском районе), хотя это не было предусмотрено законом.

В Ошской области была увеличена сумма не взысканных штрафов за неприятие мер по уничтожению дикорастущей конопли. Административные комиссии райисполкомов, финансовые органы на местах не принимали должных мер по своевременному взысканию штрафов, недостаточно осуществляли контроль над полнотой взносов и зачисления сумм штрафов в доход бюджета. Таким образом, исполнение этого указа, безусловно, дало положительные результаты в деле уничтожения дикорастущей конопли. Однако, следует отметить, что предусмотренные меры были недостаточно эффективными. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 22.)

Аналогичные указы по уничтожению дикорастущей конопли спустя пять лет были приняты в Таджикистане, Узбекистане, Туркменистане и в Казахстане.

Число правонарушений, связанных с наркоманией и количество больных резко возросло. В 1983 году наркоманами в г. Оше и Ошской области были совершены 23 преступлений: убийство, изнасилование, кража государственного имущества, хулиганство, авто авария со смертельным исходом.

Обобщение судебной практики Киргизской ССР за 1980г-1984г. по изучению 326 уголовным делам в отношении 334 человек, поступившим из 21 суда, отмечается, что количество преступлений, связанных наркотическими средствами, не только не сократилось, но даже увеличилось в 2,5 раза и этот рост продолжается. (Архив Верховного суда Кирг. ССР, 1985г., материалы Верховного суда КиргССР, 1990г.). Наиболее значительный рост отмечен в г.Фрунзе, Токмаке, Кара-Балте, а также в Ошской и Иссык-Кульской областях.

В 1985 году органами внутренних дел Ошской области было раскрыто 89 преступлений, связанных с наркотиками в 1983 году – 52, 1984 году – 64, по которым было привлечено к уголовной ответственности 105, что на 52 человека больше, чем в предшествующем году. В сравнении с 1983 годом на 10% была снижена раскрываемость преступлений, связанных со сбытом наркотиков 1983 г – 8, 1984 – 7. Была повышена раскрываемость групповых преступлений в 1983 г -2, 1984 г. – 1, на 80% связанных с хранением и изготовлением наркотических веществ.

Особую тревогу вызывал рост преступности, связанных с наркоманией среди несовершеннолетних, количество преступлений, совершенных ими оставался еще высоким 6.1% (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 23.)

Согласно комплексного плана мероприятий Ошского областного отдела здравоохранения, областного управления по профессиональному техническому образованию и облОНО *«О дополнительных мерах по профилактике и борьбе с наркоманией»* среди учащихся старших классов школ, ПТУ, области были проведены профилактические осмотры на предмет выявления потребляющих наркотические вещества. Так, например, учащийся был задержан, а затем осужден за незаконное хранение наркотических веществ. За аналогичные преступления были привлечены к уголовной ответственности учащиеся СПТУ № 74 Абдуллаев Т., Шерахмедов Х., Буняков А. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 23.)

За один месяц 1986 года к уголовной ответственности по ст. 235 ч 1 УК Киргизской ССР был привлечен ученик «Бирлешкен» Якубов М., у которого было изъято 7,77 гр. гашиша. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 23.) «Поскольку потребление гашиша было особенно широко распространено среди молодежи, учащихся школ, техникумов и ПТУ, что вело к росту числа преступлений, совершаемых лицами, находившихся в состоянии наркотического возбуждения, 9 июля 1964г. Совет Министров Киргизской ССР принял постановление о прекращении с 1965г. выращивания южно-Чуйской конопли в республике и перепрофилировании лубяных заводов. Правительство СССР издало постановление запрещающее посевы конопли на приусадебных участках, а также на других земельных участках, находившихся в личном пользовании граждан. Президиум Верховного Совета Киргизской ССР издал Указ, предусматривавший уголовную ответственность за посевы южно-Чуйской конопли» (Джакишев Аскар У. «Вопросы борьбы с наркотизмом Кыргызстана XX век». Дата обращения 13 января 2018 г. <http://www.history.krsu.edu.kg>).

В соответствии с приказом Министерства Внутренних Дел СССР № 1315 /340 от 31 декабря 1982 года *«О профилактическом учете и наблюдении за лицами, в отношении которых установлено немедицинское потребление наркотических веществ»* были проведены сверки лиц, потребляющих наркотики, состоящих на учете в органах внутренних дел и в медицинских учреждениях.

Коренного улучшения в работе медучреждений не наступило. Разработанное и осуществление ими меры не оказывали должного влияния на активизацию борьбы с распространением наркомании. Был проведен комплекс мероприятий по предотвращению краж наркотических веществ из объектов здравоохранения. По данным управления по аптекам в Ошской области 66 аптек осуществляли хранение и отпуск ядо – наркотических лекарственных средств. При совместной проверке было выявлено, что при наличии охраны пожарной сигнализации в аптеках № 96 с. Дараут – Коргон Алайского района Ошской области, аптека № 200 с. Кызыл – Жар Советского района и при областном туберкулезном диспансере с. Кызыл – Булак Фрунзенского и Чаткальского районов в комнатах, где хранились рецепты на наркотические лекарственные средства сейфы не были приобретены, также на окраинах было отсутствие решеток. Рецептурные бланки по выдаче медицинских препаратов хранились вместе с различными документами. В вышеуказанных районах инвентаризация наркотических специальных бланков ежеквартально не проводилась. Акты уничтожения пустых ампул из под наркотических средств проводились несвоевременно. В доверенностях на получение наркотических средств и специальных бланков количество полученных препаратов прописью не указывалось.

Данные наркоманов, состоящих на учёте по видам наркомании и по возрасту по Ошской области на 1985 года, по городам Ошской области на 1986 г. отмечены в таблицах № 1 и № 2 (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 25-26).

Таблица № 1.

Данные наркоманов, состоящих на учёте по видам наркомании и по возрасту

№	Вид наркомании	1981	1982	1983	1984	1985
1.	Гашишизм	168	137	123	131	142
2.	Гашишный психоз	2				
3.	Полинаркомания	24	24	17	17	13
4.	Опийная наркомания	12	12	5	7	8
5.	Кодеиновая	4		3	3	3
6.	Марфинизм			5	1	1
	Итого	210	173	163	169	167

по возрасту:

№	год	до 20 лет	до 30 лет	от 30 -40 лет	от 40- 50 лет	от 50 до 60	свыше 60 лет	Всего
1.	1981	-	41	89	24	32	24	210
2.	1982	-	25	75	23	25	3	151
3.	1983	4	39	59	23	23	3	151
4.	1984	5	30	65	26	18	10	154
5.	1985	6	35	69	32	17	8	117

Таблица № 2

Данные больных наркоманией по Ошской области на 1986 года

№	Города и районы	1983 год			1984 год			1985 год			1986 год		
		взято	снято	состоит									
1.	Ош	5	8	34	6	4	35	8	4	41	1	1	41
2.	Джалал - Абад	-	-	19	-	6	12	8	1	15			
3.	Кызыл - Кия	-	-	18	5	5	19	-	-	15			
4.	Кок - Жангак	-	-	3	-	-	3	3	-	19			
5.	Майли - Сай	-	-	15	-	-	15	1	-	161			
		5	8	89	11	15	84	20	5	251	1	1	41

Так, в 1981 году состояло на учёте 210 человек. Дополнительно были определены виды наркомании и количество наркоманов: 168 наркоманов зависимые гашишем, гашишным психозом страдало 2, полинаркоманией страдало 24, опийной наркоманией страдало 12. Средний возраст наркоманов составлял 30-40 лет. Самый «молодой возраст» - от 14 до 20 лет, «самый пожилой возраст» – свыше 60 лет. (Политический архив города Ош. Оп. 1. Д. 10398. Л. 41–43.)

На основании последних научных исследований в современном мире «четверть миллиарда человек или около 5 процентов взрослого населения в возрасте 15-64 лет стали наркоманами». (Global Overview Of Drug Demand and Supply. Latest trends, cross-cutting issues. 2017. United Nations Office on Drugs and Crime. Vienna. Austria. Booklet 2. Fedotov Y. A quarter of a billion people use drugs globally, 13)

Число лиц, взятых на учёт по сравнению с 1983 годом возросло на 9,2% (в 1983 году 163 человека, в 1986 году 167). «Злоупотребление несовершеннолетними наркотиками и их участие в незаконном обороте одна из наиболее серьезных социальных проблем общества. Это свидетельствует о высокой психической и физической зависимости несовершеннолетних от наркотика, что приводит к быстрой деградации и увеличению дозы потребления» (Корнилов Александр Васильевич «Уголовно-правовые и криминологические вопросы предупреждения наркотизма несовершеннолетних»). (Дата обращения 13 января 2018г <http://www.dissercat.com/content/ugolovno-pravovye-i-kriminologicheskie-voprosy-reduprezhdeniya-narkotizma-nesovershennoletni>)

Следует отметить, что наиболее неблагополучными регионами по количеству наркоманов на 100 тысяч населения перед распадом СССР были Туркменистан (в 1986 г – 152,3 чел., в 1987 г – 129,9 чел.), Киргизия – соответственно 32,7 и 29,0 чел., Казахстан 19,5 и 26,5 чел. Узбекистан -15,5 и 20,8 чел. Таджикистан – 6,2 и 9,1 Средние показатели по бывшему СССР составляли 17,1 чел и 21,5 чел. (Курманов 2005,12)

Преступность и наркомания тесно связаны и переплетены между собой. Основным средством совершения преступлений по линии наркомании являлось наркотическое вещество – анаша 94%, изготавливаемая из легкодоступного наркотического растения – дикорастущей конопли. Анализ показывал, что заготовка сырья для наркотических веществ производилась в основном в Токтогульском районе Таласской области, Узгенском, Сузакском, Кара – Суйской районах.

Так, в 1985 году в г. Таш – Кумыр было задержано 38 человек, занимающихся заготовкой наркотических веществ в Токтогульском районе, у которых было изъято 3,8 кг. анаши и 65 кг. сырца.

Работниками органов внутренних дел Ошской области в ходе оперативно – поисковых мероприятий у преступников было обнаружено и было изъято 5 кг. 700 гр. гашиша, или на 2 кг. 200 гр. больше, чем в 1984 году. Кроме того было изъято 24 грамма опия и 1410 корней опийного мака, в 1985 году на 20 гр. опия и 1161 корней опийного мака было изъято больше, чем в 1984 году. Была предоставлена информация, совершенных в состоянии наркотического возбуждения с 1983г по 1985г. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 23).

Количество выявленных лиц, совершивших преступления за 1981-1985гг возросло в три раза с 30 в 1981 году до 105 в 1985 году. Из общего количества выявленных лиц 63 %

составляет молодежь в возрасте 29 лет. (Архив УВД Ошского облисполкома. Оп. 1. Д. 123. С. 23).

«Проблема наркотиков - многогранная головоломка, состоящая из множества биологических, психологических, социальных, экономических и политических факторов, которые оказывают влияние на отдельных людей, семьи и общество различными способами. (Martin N. Levinson. New View Using the General Semantics Approach.//<https://books.google.kg/books?isbn=027596129> Дата обращения 13 января 2018 г <https://books.google.kg/books?isbn=027596129>)

В целях социальной безопасности страны проводилась организация борьбы с наркоманией, которая осуществлялась в соответствии с планом совместных мероприятий, разработанных с участием представителей Ошского областного отдела здравоохранения, сельского хозяйства, юстиции, прокуратуры области, общества «Знание», утвержденным заместителем председателя облисполкома Генце Р.И., а также кварталных планов УВД Ошского облисполкома.

В целом качество планирования было поднято на более высокую ступень.

Был разработан и утвержден план дополнительных мероприятий УВД Ошского облисполкома по выполнению постановления ЦК КП Киргизии от 15 марта 1984 года **«О дополнительных мерах по усилению борьбы с наркоманией»** и требований приказа МВД СССР № 0310 – 85 на 1986 – 1987 гг.

11 мая 1985 года на заседании областного координационного Совета обсуждали работу по борьбе с распространением наркомании в Ошской области, а в октябре, ноябре обсуждали состояние работы по борьбе с наркоманией в Кара – Суйском, Узгенском, Араванском районах и в городе Оше. Были проверены и заслушаны на совещании областного отдела здравоохранения состояние борьбы с наркоманией в Узгенском, Кара – Суйском, Базар – Курганском, Наукатском, Сузакском районах и в г. Кок – Жангак.

14 мая 1985 года на базе областной психоневрологической больницы в поселке Кызыл – Жар был проведен семинар с врачами – психиатрами, наркологами и работниками органов внутренних дел области по вопросам борьбы с наркоманией.

3- 4 июня 1985 года в школе оперативного мастерства УВД Ошского облисполкома с оперативным составом уголовного розыска ГО РОВД провели семинар – совещание, где были обсуждены вопросы о мерах усиления работы по борьбе с преступностью и наркоманией в Ошской области.

6 июня 1985 года был проведен однодневный семинар – совещание с врачами психиатрами – наркологами, фельдшерами – наркологами и работниками домов, кабинетов санитарного просвещения области на тему **«Об усилении профилактики пьянства и алкоголизма, наркомании и курения»**.

В Ошском областном психоневрологическом диспансере была создана наркологическая экспертная комиссия, в составе которой находился врач - нарколог, терапевт и невропатолог. В 1985 году экспертная комиссия засвидетельствовала 54 человека с наркоманией, из которых 41 человек были определены на принудительное лечение от наркомании в местах лишения свободы, а трем - принудительное лечение в ЛТП. Выявление больных наркоманией

осуществлялся во время профессиональных осмотров, и консультацией в лечебных учреждениях врачами – наркологами и в ходе оперативно – поисковых мероприятий работниками органов внутренних дел. Однако плохо обстояло дело с учетом начинающих принимать наркотики. Несвоевременное выявление этой категории лиц в подавляющем большинстве случаев приводило к тому, что к моменту их постановки на учет методы индивидуального воспитательного воздействия теряли эффективность и возникали меры принудительного лечения в закрытых стационарах. Именно по этой причине 95,5% всех подучетников были призваны больными наркоманией. В 1985 году неудовлетворительно выявлялись лица сотрудниками Базар – Курганского, Кызыл – Кийского, Араванского, Ляйлякского, Фрунзенского ОВД.

Нуждалось в коренном улучшении организация работа по разоблачению сбытчиков наркотических веществ. Плохо работали подразделения уголовного розыска Ошского, Узгенского и Наукатского ОВД.

УВД Ошского облисполкома во исполнение постановления ОК КП Киргизии № 53/3 от 14 февраля 1983 года, решения исполкома Ошского областного Совета народных депутатов № 20 от 12 января 1984 года был разработан план дополнительных мероприятий по усилению борьбы с наркоманией и его выполнение находится на постоянном контроле в руководстве УВД.

В бывшем Советском Союзе в 1989 г перед началом процесса распада СССР было совершено 28471 преступление, связанное с наркотизмом, в соответствии, с чем было привлечено к уголовной ответственности свыше 90 тысяч человек. «За незаконный посев растений, которые содержат наркотические средства привлекли к административной ответственности за 1989 год 48960 человек, выявлено и уничтожено таких посевов на площади 290 га (для сравнения: в 1988 году площадь посевов составляла 197,2 га). Наркоманами совершались 40% квартирных и 90 % карманных краж. Ежегодно изымалось 25-30 тонн наркотических средств, что составило 15-20% наркотиков» (Курманов 2005, 12).

Реализация советской правовой политики в сфере борьбы с наркотиками способствовала формированию государственной антинаркотической системы, конкретизируя необходимые направления деятельности на всех уровнях.

На основе углубленного историко-правового анализа наследия правовой политики исследована и раскрыта взаимосвязь социальной безопасности с развитием конкретных государственно-правовых систем. Несомненно, в настоящий момент социальной безопасностью страны является совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере. «Научной задачей в теоретическом обосновании деятельности государственной системы страны является политика противодействия наркотикам» (Щелоков Андрей С.«Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России». Дата обращения 13 января 2018 г. <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-obespechenie-deyatelnosti-gosudarstva-po-borbe-s-nezakonnym-оборотom-narkotikov>).

Современное мировое сообщество разрабатывает разнообразные меры противодействия наркомании. «Следует отметить, что так уж сложилось, что основным борцом с данными и иными антиобщественными явлениями выступает государство». (Ботобаев, Адильбек. 2018

«Историко- правовые и административные средства борьбы с незаконным оборотом наркотиков». Дата обращения 13 января 2018г <http://www.iuk.kg/documents/dissovet/>

Использованная литература

1. Акматова, А.Т. Деятельность правоохранительных органов Ошской области Киргизской ССР в период Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект) / А. Т. Акматова // Вестник Ошского государственного университета. Право. – 2023. – № 1. – С. 23-30. – DOI 10.52754/16948661_2023_1(2)_4. – EDN OWUDSO.
2. Боголюбова, Татьяна, 1991 «Наркотизм: основы частной кримино-логической теории». Автореф. дис...д.ю.н., Москва. Всесоюзный научно- исследовательский институт проблем укрепления законности и правопорядка прокуратуры СССР.
3. Ботобаев, Адильбек. 2018 «Историко- правовые и административные средства борьбы с незаконным оборотом наркотиков». Автореф. дис...к.ю.н., Южное отделение Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.
4. Джакишев Аскар У. «Вопросы борьбы с наркотизмом в Кыргызстане XX век». Дата обращения 1 января 2018. <http://www.history.krsu.edu.kg/>
5. Корнилов, Александр.2004. «Уголовно- правовые и криминологические вопросы предупреждения наркотизма несовершеннолетних». Автореф.дис...к.ю.н., Томск.
6. Корнеев Михаил В. «О состоянии охраны общественного порядка и борьбы с преступностью по итогам 2013 года». Дата обращения 5 января, 2018 // https://72.xn--b1aew.xn--p1ai/PrjamaJa_rech/item/2073842
7. Курманов, Карпек Ш. 2005. Наркотики. Преступления, профилактика. Бишкек: КГЮА.
8. Романова, Лариса И.2003. Наркомания и наркотизм. СПб: Юридический центр Пресс.
9. Уголовный кодекс Киргизской ССР от 29 декабря 1960 года. Дата обращения 13 января 2018г <http://www.cbd.minjust.gov.kg/>
10. Щелоков, Андрей, 2006 «Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России» Автореф. дис...к.ю.н., Москва.
11. Global Overview Of Drug Demand and Supply. Latest trends, cross-cutting issues. 2017. United Nations Office on Drugs and Crime. Vienna. Austria. Booklet 2. Fedotov Y. A quarter of a billion people use drugs globally, 13.
12. <https://journal.oshsu.kg/index.php/law/article/view/789/502>
13. Martin N. Levinson. New View Using the General Semantics Approach.//<https://books.google.kg/books?isbn=027596129>.
14. The drug problem and organized crime, illicit flows, corruption and terrorism. United Nations Office on Drugs and Crime. Vienna. Austria. Booklet 5. Major transformation of organized crime in recent decades 3.