

ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ. УКУК

ВЕСТНИК ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. ПРАВО

JOURNAL OF OSH STATE UNIVERSITY. LAW

e-ISSN: 1694-8661
№2(3)/2023, 129-134

УДК: 347.155 (575.2) (043.3)

DOI: [10.52754/16948661_2023_2\(3\)_19](https://doi.org/10.52754/16948661_2023_2(3)_19)

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАНАХ И ЛИЦАХ БЕЗ
ГРАЖДАНСТВА В КОНСТИТУЦИЯХ ИНОСТРАННЫХ СТРАН**

ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ЖАРАНДАР ЖАНА ЖАРАНДЫГЫ ЖОК АДАМДАР ЖӨНҮНДӨ ЧЕТ
ӨЛКӨЛҮК КОНСТИТУЦИЯЛАРДАГЫ АЙРЫМ СУРООЛОР

SOME QUESTIONS ABOUT FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE
CONSTITUTIONS OF FOREIGN COUNTRIES

Ахроркулов Анвар Анварович

Ахроркулов Анвар Анварович

Akhrorkulov Anvar Anvarovich

PhD, Ферганский государственный университет

PhD, Фергана мамлекеттик университети

PhD, Ferghana State University

mr.ahrorkulov@gmail.com

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАНАХ И ЛИЦАХ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В КОНСТИТУЦИЯХ ИНОСТРАННЫХ СТРАН

Аннотация

Данная статья посвящена актуальным проблемам гражданства иностранных граждан и лиц без гражданства в конституциях иностранных стран. Прежде всего, отмечается наличие некоторых проблем в вопросах правового регулирования приобретения гражданства в том числе миграционной политики разных государств. При этом ключевым является тот факт, что наличие гражданства, кроме прав, предполагает существование целого комплекса взаимных обязательств, а также ответственности между гражданином и государством.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, приобретение гражданства, трудовая миграция, социальная защита.

ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ЖАРАНДАР ЖАНА ЖАРАНДЫГЫ ЖОК АДАМДАР ЖӨНҮНДӨ ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК КОНСТИТУЦИЯЛАРДАГЫ АЙРЫМ СУРООЛОР

SOME QUESTIONS ABOUT FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN THE CONSTITUTIONS OF FOREIGN COUNTRIES

Аннотация

Бул макала чет өлкөлөрдүн конституцияларындагы чет өлкөлүк жарандардын жана жарандыгы жок адамдардын жарандыгынын актуалдуу көйгөйлөрүнө арналган. Баарыдан мурда, жарандык алууну укуктук жөнгө салуу маселелеринде, анын ичинде ар кайсы мамлекеттердин миграциялык саясатында айрым көйгөйлөрдүн бар экендиги белгиленет. Мында жарандыктын болушу укуктардан тышкары өз ара милдеттенмелердин бүтүндөй комплексинин, ошондой эле жаран менен мамлекеттин ортосундагы жоопкерчиликтин болушун болжолдой тургандыгы негизги факт болуп саналат.

Abstract

This article is devoted to the topical issues of citizenship of foreign citizens and stateless persons in the constitutions of foreign countries. First of all, there are some problems in the legal regulation of the acquisition of citizenship, including the migration policy of different states. At the same time, the key is the fact that the presence of citizenship, in addition to rights, presupposes the existence of a whole set of mutual obligations, as well as responsibilities between a citizen and the state.

Ачык сөздөр: чет өлкөлүк жарандар, жарандыгы жок адамдар, жарандык алуу, эмгек миграциясы, социалдык коргоо.

Keywords: foreign citizens, stateless persons, acquisition of citizenship, labor migration, social protection.

Известно, что Конституция Соединенных Штатов Америки (США), считающаяся первой письменной конституцией в истории человечества, была принята 17 сентября 1787 года, и в ее текст за 1791-1992 годы было внесено 27 поправок. По данным, с 1787 г. поступило более 10 000 предложений по его усовершенствованию, но большинство из них не было поддержано Конгрессом США.

Конечно, естественно, что социально-экономические изменения в обществе влекут за собой изменения конституции и принимаемых на ее основе нормативно-правовых документов.

В настоящее время более 200 стран мира имеют конституции, определяющие правовые основы прав и свобод человека, а также законодательную, исполнительную и судебную власть, социальные, политические, экономические и другие важные вопросы, связанные с жизнью общества и государство является нормативным правовым документом.

Следует отметить, что права человека и их гарантии выражены в конституции на основе международных стандартов, что является важным признаком проводимых в стране демократических реформ.

Если обратиться к конституциям зарубежных стран, то в статье 9 Основного закона Финляндии говорится, что граждане и иностранцы, законно проживающие в стране, имеют право свободно передвигаться по ее территории и выбирать место жительства [1].

Статья 10 Конституции Италии гласит, что общепризнанные нормы международного права имеют приоритет, что иностранному гражданину, лишенному права и возможности пользоваться демократическими свободами в своей стране, гарантируется право на получение убежища в установленном порядке. Конституцией и законами Италии, а в статье 35 говорится, что работа итальянцев за границей охраняется усиленным государством [2].

Аналогичное положение можно наблюдать в Конституции Испании, то есть в ее статье 42 государство должно уделять особое внимание защите социальных и экономических прав испанских трудящихся за границей и проводить политику, направленную на их возвращение в свою страну[4].

Даже при изучении конституций государств-участников СНГ, например, в статье 62 Конституции РФ гражданин России должен иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) и его права и свободы не должны быть ограничены если иное не предусмотрено федеральным законом или международными договорами, в свою очередь, в связи с наличием гражданства Российской Федерации мы можем свидетельствовать, что отмечено, что иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права и обязанности с гражданами Российской Федерации [5].

Статья 11 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории страны, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами, пользуются равными правами и свободами и несут обязанности с гражданами Беларуси [6].

Аналогичные нормы можно найти в конституциях Казахстана (статья 47), Азербайджана (статья 65[8]) и Кыргызстана (статья 14 [3, 10]).

Кроме того, статьей 20 Конституции Кыргызской Республики предусмотрено, что политическое убежище может быть предоставлено иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам или в связи с нарушением прав и свобод человека на основании международных обязательств [3, 10].

На данный момент, если мы посмотрим на Основной закон нашей страны, то увидим, что в статье 23 его предусмотрено обеспечение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с нормами международного права и выполнение ими обязанностей, установленных укрепляется Конституция, законы и международные договоры Республики Узбекистан.

Данное конституционное положение получило дальнейшее развитие на основе международных обязательств Республики Узбекистан, и 4 июня текущего года был принят Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан».

Настоящий Закон включает понятия иностранных граждан и лиц без гражданства, их правовое положение и экономические, социальные и культурные права, порядок временного пребывания и постоянного проживания на территории Узбекистана, основания предоставления политического убежища.

Также в пункте 204 Государственной программы по реализации пяти приоритетных направлений развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека» и в пункте 41 «Дорожного Карта» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека В целях решения миграционных проблем, связанных с государственными и человеческими интересами, обеспечения стабильности отношений в этой Миграция» возлагается на уполномоченные организации.

В рамках вышеназванной задачи проект Закона «О трудовой миграции», разработанный Кабинетом Министров Республики Узбекистан 25 августа 2021 года, представителями Комитета по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Парламента, Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе и Международной организации по миграции состоялось общественное обсуждение с участием ученых и отраслевых экспертов. На мероприятии был выработан ряд предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законопроекта [9].

Поэтому по мере увеличения притока в нашу страну иностранных инвестиций, товарного капитала, финансов и трудовых ресурсов день ото дня увеличиваются случаи приезда в нашу страну высококвалифицированных специалистов для осуществления трудовой деятельности. Это требует регулирования вопросов, связанных с их правовым статусом, социальными, экономическими, культурными и иными правами на уровне национального законодательства.

По информации Агентства по вопросам иностранной трудовой миграции, в 2020 году 1 820 компаний, привлекающих иностранных работников, выдали разрешения на работу 8 141 иностранному гражданину.

Также в прошедшем периоде 2021 года количество трудовых мигрантов, выполнявших временную работу за границей, составило 1 млн 480 тыс. человек [7].

На основании изложенного считаем целесообразным внести следующие предложения:

Во-первых, целесообразно принять Закон «О трудовой миграции», регулирующий работу иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан, в котором должны быть четко определены минимальные требования к трудовому мигранту и членам его семьи и их экономические и социальные права;

Во-вторых, целесообразно установить эффективные механизмы привлечения трудовых мигрантов, в частности, исходя из приоритетных направлений привлечения высококвалифицированных специалистов в отрасли экономики нашей страны, и ввести порядок оценки и учета эффективности их деятельности;

В-третьих, из вышеизложенного и в выступлении Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на церемонии инаугурации 6 ноября 2021 года под названием «Мы продолжим путь демократических реформ на основе стратегии развития нового Узбекистана», необходимо рассмотреть вопрос о проведении конституционных реформ, связанных с оздоровлением нашего премьер-министра на основании высказанных мнений о¹², предлагается внести отдельную норму о понятии трудящегося-мигранта, его правовом положении и правах и обязанностях в гл. VI нашей Конституции под названием «Гражданство»;

В-четвертых, внимательно изучив опыт США, Канады и Австралии [5], иностранных граждан и граждан, которые привлекли прямые иностранные инвестиции в Республику Узбекистан в размере 500 тысяч долларов и создали от 5 до 10 рабочих мест и через них обеспечили постоянную занятость представителям местного населения в случае обращения неграждан в гражданство Республики Узбекистан необходимо рассмотреть вопрос о включении в соответствующие законы норм, предусматривающих упрощенный порядок приобретения гражданства Узбекистана;

В-пятых, исходя из опыта развитых стран в области статистики миграционных процессов и эффективного управления ею, целесообразно создать в нашей стране «Комитет по вопросам миграции», который занимается управлением статистикой миграции и миграционными процессами и реализует единую государственную политику.

В заключение можно сказать, что в результате реализации вышеперечисленных предложений в законодательство будет достигнуто эффективное управление государством миграционным процессом, а также адресная и действенная социальная защита, предоставляемая государством иностранным гражданам и лиц без гражданства.

Литература

1. Финляндия Асосий қонуни // concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/finland/fincon-r.htm.
2. Италия Республикасининг Конституцияси // worldconstitutions.ru/?p=148
3. Қирғизистон Республикасининг Конституцияси // stat.kg/media/files/1bfbed49-805c-4460-8988-dad9b7341f70.pdf
4. Козиходжаев Ж.Х., Ибрагимов М.О. Наркотик восита ва психотроп моддалар билан боғлиқ жиноятларни тергов қилишнинг хусусиятлари Ўқув-амалий қўлланма. – Т., 2006. – 49-б.

5. Akhroqulov, A. (2020). Non-Profit Organizations: Legislation Reform And Law Enforcement Practice. *The American Journal of Political Science Law and Criminology*, 2(10), 129-134.
6. Гулямов, С., & Ахроркулов, А. (2022). Нотижорат ташкилотлар фаолиятини тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари: миллий ва хорижий тажриба. *Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences*, 2(5), 1029-1041.
7. Ахроркулов, А. (2022). Нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги қонунчиликни такомиллаштириш масалалари. *Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences*, 2(6), 893-902.
8. Akhroqulov, A. (2020). Issues of formation and registration of non-profit organizations. *Scientific research results in pandemic conditions (COVID-19)*, 1(02), 23-26.
9. Мамажонова, Д. (2022). Конституциявий ислоҳотлар–ҳалқ манфаатининг асосий мезони. *Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences*, 2(10), 688-693.
10. Джунусова, Д., & Ормокеева, Ж. (2023). Административно-правой статус иностранных граждан в Кыргызской Республике, категории мигрантов. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, 1(2), 101-108. DOI: [https://doi.org/10.52754/16948661_2023_1\(2\)_15](https://doi.org/10.52754/16948661_2023_1(2)_15). EDN: SYPAKB.