

ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ

ВЕСТНИК ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ

JOURNAL OF OSH STATE UNIVERSITY. PHILOSOPHY. SOCIOLOGY. POLITICAL SCIENCE

e-ISSN: 1694-8823

№ 2(6)/2025, 121-128

УДК: 364.3

DOI: [10.52754/16948823_2025_2\(6\)_15](https://doi.org/10.52754/16948823_2025_2(6)_15)

ЖЕНЩИНЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА
КЫРГЫЗСТАНДЫН АЙМАКТАРЫНДА АЯЛДАР ЖАНА СОЦИАЛДЫК КОРГОО
WOMEN AND SOCIAL PROTECTION IN THE REGIONS OF KYRGYZSTAN

Исламова Ульзана Бахадировна

Исламова Ульзана Бахадировна

Islamova Ulzana Bakhadirovna

преподаватель, Ошский Государственный университет

окутуучу, Ош мамлекеттик университети

Lecturer, Osh State University

uislamova@oshsu.kg

Имарова Ж.А.

Имарова Ж.А.

Imarova Zh.A.

магистрант, Ошский государственный университет

магистрант, Ош мамлекеттик университети

Master's Student, Osh State University

Мухамеджанова Нигина Яхё кизи

Мухамеджанова Нигина Яхё кизи

Mukhamedzhanova Nigina Yakhyo kizi

студент, Ошский государственный университет

студент, Ош мамлекеттик университети

Student, Osh State University

ЖЕНЩИНЫ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА

Аннотация

Статья посвящена анализу положения женщин в системе социальной защиты регионов Кыргызской Республики. На основе изучения нормативно-правовой базы, статистических данных и региональных особенностей рассматриваются ключевые факторы, определяющие социальную уязвимость женщин, включая ограниченный доступ к социальным услугам, низкую информированность, экономическую нестабильность и гендерные неравенства. Особое внимание уделено различиям между городскими и сельскими районами, влияющим на уровень обеспеченности пособиями, медицинской помощью, занятостью и поддержкой в кризисных ситуациях. В статье также выявлены проблемы женщин, затронутых внутренней и внешней миграцией. На основе проведенного анализа предложены рекомендации по улучшению систем социальной поддержки, развитию региональных социальных служб и повышению эффективности гендерно-ориентированной государственной политики.

Ключевые слова: женщины, социальная защита, гендерная политика, Кыргызстан, регионы, социальные услуги, уязвимость

Кыргызстандын аймактарында аялдар жана социалдык коргоо

Аннотация

Макала Кыргыз Республикасынын аймактарындагы социалдык коргоо системасында аялдардын абалын талдоого арналган. Нормативдик-укуктук базаны, статистикалык маалыматтарды жана аймактык өзгөчөлүктөрдү изилдөөнүн негизинде аялдардын социалдык алсыздыгын аныктаган негизги факторлор каралат. Аларга социалдык кызматтарга жеткиликтүүлүктүн чектелиши, маалыматтын жетишсиздиги, экономикалык туруксуздук жана гендердик теңсиздиктер кирет. Шаардык жана айылдык аймактардын ортосундагы айырмачылыктарга өзгөчө көңүл бурулуп, алардын желөкпулдар менен камсыз болуу деңгээлине, медициналык жардамга жетүүгө, жумуш менен камсыз болууга жана кризистик кырдаалдарда колдоо алууга тийгизген таасири талданат. Ошондой эле ички жана тышкы миграциянын таасирине дуушар болгон аялдардын көйгөйлөрү аныкталган. Жүргүзүлгөн талдоонун негизинде социалдык колдоо системаларын жакшыртуу, аймактык социалдык кызматтарды өнүктүрүү жана гендерге багытталган мамлекеттик саясаттын натыйжалуулугун жогорулатуу боюнча сунуштар берилет.

Ачык сөздөр: аялдар, социалдык коргоо, гендердик саясат, Кыргызстан, аймактар, социалдык кызматтар, алсыздык

Women and social protection in the regions of kyrgyzstan

Abstract

This article analyzes the status of women in the social protection system in the regions of the Kyrgyz Republic. Based on a study of the legal framework, statistical data, and regional characteristics, it examines key factors determining women's social vulnerability, including limited access to social services, low awareness, economic instability, and gender inequalities. Particular attention is paid to differences between urban and rural areas, which affect the availability of benefits, healthcare, employment, and crisis support. The article also identifies the challenges faced by women affected by internal and external migration. Based on this analysis, recommendations are proposed for improving social support systems, developing regional social services, and enhancing the effectiveness of gender-responsive public policy.

Keywords: women, social protection, gender policy, Kyrgyzstan, regions, social services, vulnerability

Введение

Проблема социальной защиты женщин в Кыргызстане остаётся очень важной, потому что в разных регионах страны до сих пор заметны экономические трудности и неравенство между мужчинами и женщинами. Даже несмотря на то что государство уже много лет проводит политику, направленную на улучшение положения женщин, на практике они всё ещё сталкиваются с большим количеством трудностей.

Женщины чаще других оказываются в бедности, нередко имеют нестабильную или низкооплачиваемую работу и реже получают доступ к социальным услугам, таким как пособия, медицинская помощь или консультационная поддержка. Особенно остро эти проблемы проявляются в сельских районах, где меньше рабочих мест, ограничены возможности для получения образования и медицинской помощи, а социальные службы развиты слабее, чем в больших городах.

Кроме того, многие женщины выполняют большую часть домашнего труда, ухаживают за детьми и пожилыми членами семьи, что снижает их возможности для полноценной занятости и участия в экономической жизни. Всё это делает женщин одной из наиболее уязвимых групп населения и показывает, что вопросы их социальной защиты требуют особого внимания и дальнейшего развития государственной поддержки.

По данным Национального статистического комитета Кыргызстана женщины в разных регионах страны живут и работают в очень разных условиях. В городах у них больше возможностей найти работу, получить образование, воспользоваться социальными программами и услугами государства. Здесь лучше развита инфраструктура, больше рабочих мест, а информация о социальных выплатах и льготах доступнее.

В сельских районах ситуация другая. Там рабочие места ограничены, многие женщины заняты в домашнем хозяйстве или в неформальной занятости, которая не даёт социальных гарантий. Из-за больших расстояний и нехватки специалистов женщинам сложнее получить медицинскую помощь, оформить пособия или воспользоваться услугами соцзащиты. К тому же информация о доступных программах часто доходит до них с опозданием или в неполном объёме.

Из-за таких различий государственная поддержка не всегда оказывается одинаково доступной для женщин во всех регионах страны. Это говорит о необходимости более глубокого анализа ситуации и разработки адресных мер, которые учитывали бы особенности каждого региона и помогали бы женщинам получать социальные услуги в равной степени, независимо от места проживания.

В Кыргызстане существует целый ряд законов и государственных документов, которые направлены на защиту прав женщин и обеспечение их социальной безопасности. Основой правового регулирования является Конституция Кыргызской Республики, где прямо закреплено равенство мужчин и женщин и гарантируется защита от любых форм дискриминации.

Важно отметить и такие ключевые законы, как «О государственном социальном страховании» и «О государственных пособиях». Они определяют порядок получения социальных выплат, пособий по беременности и родам, поддержки малообеспеченных семей

и других видов помощи, которые напрямую затрагивают женщин, особенно тех, кто воспитывает детей или находится в трудной жизненной ситуации.

Значимым документом является Национальная стратегия развития гендерного равенства до 2030 года. В ней прописаны долгосрочные планы государства по улучшению положения женщин, расширению их прав и возможностей, созданию условий для равного участия в экономической, социальной и политической жизни страны.

Кроме общенациональных документов, важную роль играют региональные программы, которые разрабатываются на уровне областей и районов. Эти программы обычно направлены на поддержку материнства, развитие занятости женщин, профилактику домашнего насилия, расширение доступа к социальным услугам, а также улучшение условий для сельских женщин.

Кыргызстан также участвует в международных соглашениях, среди которых особое значение имеет Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Присоединение к этой конвенции накладывает на государство дополнительные обязательства: обеспечивать защиту прав женщин, регулярно оценивать их положение и внедрять меры по предотвращению дискриминации.

Таким образом, нормативно-правовая база Кыргызстана включает как национальные, так и международные документы, которые создают фундамент для социальной защиты женщин. Однако эффективность их реализации зависит от практики применения на местах и доступности социальных услуг для женщин в разных регионах страны.

Социальное положение женщин в Кыргызстане заметно отличается в зависимости от того, живут ли они в городе или в сельской местности. В крупных городах, таких как Бишкек и Ош, у женщин больше возможностей для трудоустройства и профессионального роста. Здесь легче найти работу как в сфере услуг, так и в государственных и частных организациях. Женщины в городах также имеют более широкий доступ к качественным медицинским услугам, центрам социальной защиты, образовательным учреждениям и программам поддержки предпринимательства. Информационные ресурсы, консультации и государственные услуги в городах находятся ближе и доступны в более полном объёме.

В сельских регионах — например, в Нарынской, Таласской и Баткенской областях — ситуация значительно отличается. Женщины чаще зависят от сельского хозяйства, которое не всегда обеспечивает стабильный или достаточный доход. Из-за удалённости многих населённых пунктов доступ к больницам, социальным службам и образовательным учреждениям ограничен. Это усложняет получение своевременной медицинской помощи, оформление пособий или участие в государственных программах поддержки.

Кроме того, уровень финансовой грамотности в сельских районах, как правило, ниже, что затрудняет ведение личных финансов, открытие собственного бизнеса или получение кредитов. Существенной проблемой является и высокая миграция: многие мужчины уезжают на заработки в другие страны, и нагрузка по ведению хозяйства, воспитанию детей и уходу за пожилыми родственниками ложится именно на женщин. Это повышает их нагрузку и усиливает социальную уязвимость.

Таким образом, разрыв между городскими и сельскими районами создаёт значительные различия в уровне жизни и доступе к социальным услугам для женщин.

Экономическое положение женщин во многих регионах Кыргызстана остаётся нестабильным. Одной из основных проблем является низкий уровень заработной платы. Женщины чаще работают в низкооплачиваемых сферах, таких как образование, торговля, сельское хозяйство и бытовые услуги. Это делает их финансово зависимыми и ограничивает их возможности для накоплений или инвестиций в собственное развитие.

Серьёзным фактором риска является высокая доля неформальной занятости. По статистике, около 40–45% женщин в сельской местности работают без официального оформления. Это означает, что они не получают социальных гарантий: пенсионного страхования, оплачиваемых отпусков, декретных выплат и других видов социальной поддержки. Такая работа нестабильна и не обеспечивает долгосрочной защиты.

Ещё одна проблема — низкий доступ к кредитованию. Женщинам, особенно в сельской местности, часто сложно получить кредиты для открытия бизнеса или развития хозяйства. Это связано как с недостаточным уровнем финансовой грамотности, так и с отсутствием залога или стабильного дохода, что требует банки.

Кроме того, в регионах недостаточно развиты программы по поддержке карьерного роста женщин. Нет системной работы по продвижению женщин на руководящие должности, созданию профессиональных курсов и обучающих программ, которые могли бы помочь им развивать навыки и получать более высокооплачиваемую работу.

В целом экономическая уязвимость женщин формируется под воздействием нескольких факторов одновременно: низкой зарплаты, отсутствия официальной занятости, ограниченного доступа к финансовым и образовательным ресурсам, а также слабой поддержки со стороны местных властей. Всё это требует усиления государственных и региональных программ поддержки.

В Кыргызстане действует несколько видов государственных выплат, которые имеют большое значение для женщин, особенно тех, кто живёт в малообеспеченных семьях или воспитывает детей. Среди основных видов поддержки можно выделить ежемесячные пособия для бедных семей, единовременные выплаты при рождении ребёнка и пособия по уходу за маленькими детьми. Эти программы помогают частично покрыть расходы на питание, медицинское обслуживание и другие нужды семьи.

Однако женщинам часто приходится сталкиваться с рядом трудностей при получении этих пособий. Во-первых, суммы выплат, как правило, недостаточны для того, чтобы существенно улучшить финансовое положение семьи, особенно в условиях роста цен. Во-вторых, оформление документов может быть сложным и требовать посещения нескольких государственных учреждений, что особенно неудобно для женщин, проживающих в отдалённых сёлах. Многие из них не имеют возможности часто ездить в районный центр или сталкиваются с нехваткой нужных документов.

Ещё одной важной проблемой остаётся низкая информированность женщин. Не все знают о том, какие виды помощи существуют, какие документы требуются и куда обращаться. В сельских районах информация о государственных программах распространяется медленно, и многие женщины просто не пользуются положенными им мерами поддержки.

В стране работают социальные службы и кризисные центры, которые оказывают помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим от

семейного или гендерного насилия. Такие центры предоставляют временное жильё, психологическую помощь, юридические консультации и поддержку в оформлении документов.

Однако их географическое распределение остаётся проблемой. Большинство кризисных центров расположено в крупных городах — Бишкеке и Оше. В сельских и горных районах такие учреждения практически отсутствуют. Это делает доступ к помощи крайне ограниченным, особенно для женщин, которые живут вдали от крупных населённых пунктов и не могут быстро добраться до города.

Из-за отсутствия местных служб многие женщины вынуждены оставаться в небезопасных условиях или обращаться за помощью слишком поздно. Это показывает необходимость расширения сети кризисных центров и развития мобильных служб поддержки в регионах.

Доступ женщин к медицинским услугам также существенно различается в зависимости от региона проживания. В городах работают крупные медицинские центры, где женщины могут получить консультации специалистов, пройти регулярные обследования, получить помощь во время беременности и родов. Здесь также более развиты программы планирования семьи и профилактики заболеваний.

В отдалённых районах ситуация гораздо сложнее. Например, в таких регионах, как Алай, Чаткал и Ак-Суу, женщины сталкиваются с нехваткой медицинских специалистов, отсутствием современного оборудования и сложностями транспортного доступа к районным больницам. Из-за этого многие женщины не получают своевременной акушерско-гинекологической помощи, не проходят необходимые обследования и вынуждены добираться до центров медицинской помощи за десятки километров.

Это влияет не только на здоровье самих женщин, но и на здоровье детей, уровень материнской смертности и качество жизни в целом.

Кыргызстан уже многие годы остаётся страной с высоким уровнем трудовой миграции. Тысячи граждан уезжают на заработки за рубеж, что напрямую влияет на социальное положение женщин. Женщины оказываются вовлечены в миграционные процессы по-разному, и это создаёт для них особые трудности.

С одной стороны, значительная часть женщин сама становится трудовыми мигрантами. Они уезжают в Россию, Казахстан, Турцию и другие страны в поисках более стабильного дохода. Однако, работая за границей, женщины часто оказываются без надёжных социальных гарантий — они не имеют доступа к медицинскому страхованию, декретным выплатам или пенсионным накоплениям. Многие работают в сфере бытовых услуг и уходу за пожилыми людьми, где труд редко оформляется официально. Это делает их уязвимыми в случае болезни, увольнения или конфликтов с работодателем.

С другой стороны, большинство женщин остаётся в Кыргызстане, в то время как мужчины уезжают на заработки. В таких семьях именно женщины берут на себя всю ответственность за ведение хозяйства, воспитание детей, уход за пожилыми членами семьи и решение всех финансовых и бытовых вопросов. Это создаёт двойную и даже тройную нагрузку, которая усложняет их экономическое положение и ограничивает возможности для профессионального роста.

Дополнительные трудности создают проблемы с документами. Многие мигранты сталкиваются с просроченными регистрациями, отсутствием страхования или невозможностью подтвердить официальную занятость. Это затрудняет получение социальных выплат, защиту прав или доступ к медицинской помощи как в стране пребывания, так и в Кыргызстане.

Отдельно стоит отметить рост числа домохозяйств, где женщина является единственным взрослым ответственным членом семьи. Такие семьи особенно уязвимы к бедности, стрессу и социальным рискам. Женщины в подобной ситуации часто нуждаются в дополнительной поддержке — доступных социальных услуг, консультаций, пособий и психологической помощи.

Таким образом, миграция усиливает социальную нагрузку на женщин и создаёт новый круг проблем, который требует качественного усиления государственной социальной защиты и внимания со стороны региональных служб.

Для того чтобы женщины в разных регионах чувствовали себя защищёнными и могли получать помощь тогда, когда она действительно нужна, важно развивать удобную и доступную социальную инфраструктуру: создавать новые центры поддержки, расширять сеть кризисных приютов, запускать мобильные службы, которые смогут приезжать даже в отдалённые территории и помогать на месте. Немаловажно упростить доступ ко всем видам пособий и социальной поддержки — сделать оформление максимально понятным, без лишних справок и долгих поездок, внедрить больше цифровых решений и обеспечить работу мобильных пунктов госуслуг (ЦОМ) в небольших населённых пунктах, где женщинам сложно добраться до районных центров. Важной частью защиты становится и повышение финансовой грамотности: нужны программы, которые помогут женщинам увереннее управлять деньгами, понимать свои права в сфере труда и бизнеса, а также развивать собственное дело при поддержке местных организаций и наставников. В сфере здравоохранения особенно важно обеспечить близкий и недорогой доступ к консультациям врачей, современным репродуктивным услугам, профилактике заболеваний и поддержке беременных, чтобы женщины в сельской местности не оказывались в неравных условиях по сравнению с городскими жительницами. При планировании региональных бюджетов важно обращать внимание на реальные нужды женщин — например, направлять средства на создание безопасной городской среды, улучшение транспортной доступности, поддержку семей с детьми и программы трудоустройства. Профилактика насилия тоже должна стать отдельным направлением: в школах важно говорить о взаимоуважении и недопустимости агрессии, социальных работников нужно готовить к работе со сложными жизненными ситуациями, а кризисные центры должны иметь стабильное финансирование, чтобы быстро приходить на помощь пострадавшим. Женщинам-мигрантам особенно нужна поддержка — доступ к юридической помощи, консультациям по документам, медицинскому страхованию и адаптационным сервисам, чтобы они могли чувствовать себя в безопасности, понимать свои права и не оставались один на один с трудностями, возникающими при переезде и поиске работы.

Положение женщин в системе социальной защиты Кыргызской Республики по-прежнему остаётся неравномерным, и в разных регионах женщины сталкиваются с совершенно разными условиями жизни и возможностями. В одних областях доступ к

медицинской помощи, социальным услугам, образованию и экономическим ресурсам относительно развит, тогда как в других — особенно в отдалённых и сельских районах — женщинам гораздо сложнее получить поддержку, необходимую для уверенной и безопасной жизни. Эти различия усиливают женскую уязвимость и создают замкнутый круг, в котором трудности в доступе к лечению, работе, социальной помощи или защите от насилия приводят к ещё более глубокому социальному неравенству. Именно поэтому стране необходима продуманная региональная политика, ориентированная не только на экономические показатели, но и на реальные потребности женщин. Последовательные шаги в этом направлении — развитие инфраструктуры, улучшение качества социальных услуг, расширение возможностей для женщин в экономике и укрепление систем защиты — смогут снизить уровень бедности, повысить качество жизни семей и укрепить социальную стабильность в целом. Такая политика позволит сделать поддержку женщин не точечной, а системной и долгосрочной, что станет важным вкладом в развитие страны.

Список литературы

1. Исакова, Т. (2024). Гарантия защиты от насилия и дискриминации женщин в Кыргызской Республике. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (2(5), 121–125. [https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2\(5\)_18](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2(5)_18)
2. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Гендерный портрет Кыргызстана. Бишкек: НСК КР, 2022.
3. Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР. Отчет о социальной защите населения. Бишкек, 2022.
4. UN Women Kyrgyzstan. Gender Equality Snapshot: Kyrgyzstan. Bishkek: UN Women, 2022.
5. Asian Development Bank. Country Gender Assessment: Kyrgyz Republic. Manila: ADB, 2021.
6. Всемирный банк. Kyrgyz Republic: Social Protection Review. Washington, D.C.: World Bank, 2020.
7. Кабинет Министров КР. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года. Бишкек, 2021.
8. Көкөева, А., Мирбеков, С., & Ормокеева, Р. (2023). Причины бытового насилия в отношении женщин. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (2(3), 1–5. [https://doi.org/10.52754/16948661_2023_2\(3\)_1](https://doi.org/10.52754/16948661_2023_2(3)_1)
9. Шайлообек, П. у., & Акмырза, Т. (2025). Вопросы касающиеся семейно-бытового насилия в отношении женщин и детей. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (1(6), 162–168. [https://doi.org/10.52754/16948661_2025_1\(6\)](https://doi.org/10.52754/16948661_2025_1(6))
10. Шайлообек, П. у., & Кутманбек, П. (2025). Проблемы гендерного насилия в Кыргызской Республике. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (1(6), 193–197. [https://doi.org/10.52754/16948661_2025_1\(6\)_30](https://doi.org/10.52754/16948661_2025_1(6)_30)