

**ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ**

**ВЕСТНИК ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ**

JOURNAL OF OSH STATE UNIVERSITY. PHILOSOPHY. SOCIOLOGY. POLITICAL SCIENCE

e-ISSN: 1694-8823

№ 2(6)/2025, 92-100

УДК: 94

DOI: [10.52754/16948823_2025_2\(6\)_12](https://doi.org/10.52754/16948823_2025_2(6)_12)

**К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**УЧУРДАГЫ КЫРГЫЗСТАНДА БАЛДАРДЫН УКУКТУК КОРГОЛУШУ МАСЕЛЕСИНЕ
КАРАТА**

**ON THE ISSUE OF LEGAL PROTECTION OF CHILDREN IN KYRGYZSTAN AT THE
PRESENT STAGE**

Токоев Акылбек Азизбекович

Токоев Акылбек Азизбекович

Tokoev Akylbek Azizbekovich

**кандидат политических наук, филиал Кыргызского Национального Университета
имени Ж. Баласагуна в г. Ош**

саясий илимдердин кандидаты, Ж. Баласагун атындагы Кыргыз Улуттук

Университетинин Ош шаарындагы филиалы

Candidate of Political Science, Osh branch of the Kyrgyz National University named after J. Balasagun

Эргешбаева Роза Джумабековна

Эргешбаева Роза Джумабековна

Ergeshbaeva Roza Dzhumabekovna

**кандидат философских наук, филиал РГСУ в г. Ош Кыргызской Республики
философия илимдеринин кандидаты, РМСУнун Кыргыз Республикасынын Ош ш. Филиалы**

Candidate of Philosophical Sciences, Civil Law And Process of the RSSU

Branch in Osh Kyrgyz Republic

Гайназаров Азизбек Ирисбекович

Гайназаров Азизбек Ирисбекович

Gaynazarov Azizbek Irisbekovich

преподаватель, филиал Кыргызского Национального Университета имени Ж. Баласагуна в г. Ош

окутуучу, Ж. Баласагун атындагы Кыргыз Улуттук университетинин филиалы

Lecturer, Osh branch of the Kyrgyz National University named after J. Balasagun

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация

Данная статья посвящена анализу системы правовой защиты детей в Кыргызской Республике в условиях современных социально-правовых реалий. Авторы рассматривают существующие механизмы охраны прав несовершеннолетних, а также оценивают соответствие национального законодательства международным стандартам. Проводится идея о том, что в Кыргызстане существует законодательство, регулирующее защиту прав детей, работают комиссии по делам детей, социальные службы, ведется определенная работа Министерством труда, социального обеспечения и миграции и Министерством внутренних дел КР. Выявлены основные правовые и институциональные проблемы, препятствующие эффективной защите детей, в том числе случаи насилия, бюрократические барьеры и недостаточная координация между уполномоченными органами. Подчеркивается необходимость комплексного реформирования законодательства и улучшения межведомственного взаимодействия. В статье авторами приводятся статистические данные и примеры из практики, подтверждающие актуальность заявленной темы. Также предложены конкретные шаги по усилению защиты прав детей, включая нормативные, организационные и профилактические меры. Работа может быть полезна юристам, правозащитникам, социальным работникам, а также специалистам в области образования и государственной политики, занимающимся вопросами обеспечения прав и благополучия детей в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: права ребёнка, правовая защита, дети, Кыргызская Республика, законодательство, насилие над детьми, государственная политика, социальная защита, международные стандарты, правовое регулирование

*Учурдагы Кыргызстанда балдардын укуктук
корголушу маселесине карата*

*On the issue of legal protection of children in
Kyrgyzstan at the present stage*

Аннотация

Макала Кыргыз Республикасындагы балдардын укуктарын укуктук жактан коргоо системасын азыркы социалдык-укуктук шарттарда талдоого арналган. Авторлор өспүрүмдөрдүн укуктарын коргоо боюнча иштеп жаткан механизмдерди карап чыгып, улуттук мыйзамдардын эл аралык стандарттарга шайкештигин баалашат. Кыргызстанда балдардын укуктарын коргоону жөнгө салган мыйзамдар бар экендиги, балдар иштери боюнча комиссиялар, социалдык кызматтар иш алып барып жатканы, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Эмгек, социалдык камсыздоо жана миграция министрлиги менен Ички иштер министрлиги тарабынан белгилүү иштер жүргүзүлүп жатканы белгиленет. Балдарды эффективдүү коргоого тоскоол болгон негизги укуктук жана институттук маселелер, анын ичинде зомбулук фактылары, бюрократиялык тоскоолдуктар жана ыйгарым укуктуу органдар ортосундагы координациянын жетишсиздиги аныкталган. Мыйзамдарды комплекстүү реформалоо жана мекемелер аралык кызматташууну жакшыртуу зарылдыгы белгиленет. Макалада авторлор тарабынан теманын актуалдуулугун тастыктаган статистикалык маалыматтар жана практикалык мисалдар келтирилет. Ошондой эле, балдардын укуктарын коргоону күчөтүү боюнча укуктук,

Abstract

This article is devoted to the analysis of the legal protection system for children in the Kyrgyz Republic within the context of contemporary socio-legal realities. The authors examine existing mechanisms for safeguarding the rights of minors, as well as assess the compliance of national legislation with international standards. It is highlighted that Kyrgyzstan has legislation regulating the protection of children's rights, functioning commissions on children's affairs, social services, and ongoing work by the Ministry of Labor, Social Protection and Migration and the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic. The main legal and institutional problems hindering effective child protection are identified, including cases of violence, bureaucratic barriers, and insufficient coordination among authorized bodies. The necessity for comprehensive legislative reform and improved interagency cooperation is emphasized. The article provides statistical data and practical examples that confirm the relevance of the topic. Concrete measures are proposed to strengthen the protection of children's rights, including regulatory, organizational, and preventive actions. This work may be useful for lawyers, human rights defenders, social workers, as well as specialists in education and public policy engaged in ensuring the rights and welfare of children in the Kyrgyz Republic.

уюштуруу жана алдын алуу чаралары сунушталат.
Бул иш юридика, адам укуктары, социалдык иш,
билим берүү жана мамлекеттик саясат тармагындагы
адистерге пайдалуу болушу мүмкүн.

Ачкыч сөздөр: бала укугу, укуктук коргоо, балдар,
Кыргыз Республикасы, мыйзам чыгаруу, балдарга
карата зомбулук, мамлекеттик саясат, социалдык
коргоо, эл аралык стандарттар, укуктук жөнгө салуу

Keywords: children's rights, legal protection, children,
Kyrgyz Republic, legislation, child abuse, state policy,
social protection, international standards, legal regulation

Введение

Обеспечение правовой защиты детей - одна из важнейших задач современного государства и общества. В КР предприняты значительные шаги в области защиты прав ребёнка, создана нормативная база, в частности:

1. Кыргызская Республика является полноправным членом международного сообщества, признаёт принципы Всеобщей декларации прав человека и стремится внедрять их в национальную правовую систему, включая сферу защиты прав детей (Всеобщая декларация прав человека, 1948).

2. Конвенция о правах ребёнка стала ключевым международным документом, определяющим стандарты защиты, обеспечения и развития прав детей в стране (Конвенция о правах ребёнка, 1989).

3. Конституция КР закрепляет основные права и свободы человека и гражданина, включая особые гарантии прав детей на защиту, заботу и всестороннее развитие (Конституция КР, 2021).

4. Кодекс Кыргызской Республики о детях является основополагающим национальным правовым актом, регулирующим права, обязанности и гарантии защиты детей, а также определяющим механизмы государственной и общественной поддержки несовершеннолетних (Кодекс Кыргызской Республики о детях, 2012).

5. Семейный кодекс КР регулирует семейные отношения, включая вопросы опеки, усыновления и ответственности родителей, обеспечивая правовую защиту прав и интересов детей в семье (Семейный кодекс КР, 2003).

6. Закон КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» направлен на создание безопасной и благоприятной среды для всестороннего развития детей и предотвращение негативного воздействия факторов, угрожающих их благополучию (Закон КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию», 2015).

7. Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» устанавливает правовые, экономические, социальные и медицинские основы, гарантии и меры по охране здоровья граждан в КР, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на её территории (Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», 2024).

8. Указ Президента КР о введении 550 новых штатных единиц социальных работников для сопровождения детей, стал важной мерой по усилению системы защиты прав несовершеннолетних в стране (Указ Президента КР «О социальных работниках по социальному сопровождению детей», 2025) и др.

Несмотря на наличие законодательной базы, регулирующей защиту прав детей в стране, актуальность данной темы остаётся высокой. Это связано с тем, что существующие механизмы не всегда эффективно работают на практике. Быстро меняющаяся социальная среда, рост внутренней и внешней миграции, развитие цифровых технологий и появление новых форм угроз в отношении детей требуют постоянного анализа ситуации и

совершенствования как законодательных норм, так и практических мер. В этих условиях правовая защита детей должна быть не только формально закреплена, но и реально обеспечена через действенные инструменты профилактики, мониторинга и поддержки.

К сожалению, на современном этапе в Кыргызстане сохраняются серьёзные нарушения прав детей. Особенно остро стоит проблема насилия над девочками, что приводит к трагическим последствиям, как, например, недавний случай убийства Айсулуу (<https://svodka.akipress.org/news:2347087>). Подобные инциденты, к сожалению, не единичны (<https://ru.sputnik.kg/20210409/genprokuratura-276-pokhischeniya> (дата обращения: 11.07.2025 -). Кроме того, дети продолжают сталкиваться с насилием в семьях и образовательных учреждениях, трудовой эксплуатацией, ранними браками и другими серьёзными нарушениями их прав.

Особую обеспокоенность вызывают условия проживания детей в интернатных учреждениях, участие несовершеннолетних в судебных процессах без должной защиты, а также недостаточная доступность социальной и правовой помощи для детей из бедных или семей мигрантов.

Рассмотрим некоторые вопросы правовой защиты детей, являющиеся злободневными в современном Кыргызстане.

1. Насилие и защита от жестокого обращения

Каждый ребенок имеет право на жизнь, свободной от насилия, эксплуатации и жестокого обращения. Однако по данным UNICEF, в КР около 65 % детей подвергаются насилию или агрессивной дисциплине дома (психологическая агрессия наиболее распространена), и около 37 % - физическому наказанию (<https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/> (дата обращения: 12.09.2025)). Хотя законодательная база существует, практика показывает, что физическое наказание не полностью запрещено и/или не полностью контролируется. Согласно данным Управления правовой статистики и учёта Генеральной прокуратуры КР, в 2017 году количество преступлений против несовершеннолетних увеличилось на 28,4%, а в 2018 году - на 23,5% по сравнению с предыдущими годами. Наибольший рост был зафиксирован в Бишкеке (61,9%), Таласской (60%) и Ошской (43,7%) областях (<https://vestnik.kgma.kg/index.php/vestnik/article/view/> (дата обращения: 12.09.2025)).

Насилие в отношении детей может иметь разрушительные последствия для их благополучия. Дети и подростки, ставшие жертвами насилия, чаще склонны к вредному для здоровья поведению и имеют проблемы с психическим здоровьем и физическими состояниями. Скорее всего, у них плохие показатели успеваемости в школе. Такие дети испытывают трудности в формировании доверительных отношений с другими людьми в качестве взрослых. Кроме того, они сами чаще совершают акты насилия. Дети, оставшиеся без надзора, дети мигрантов родителей более уязвимы к насилию и пренебрежению (<https://vestnik.kgma.kg/index.php/vestnik/article/view/>; Руководство по предупреждению насилия над детьми, 1997; Проблемы жестокого обращения с детьми в современной российской семье, 2020. (дата обращения: 26.06.2025)

Из вышесказанного можно заключить: необходимо не только на уровне законодательства, но и через эффективные меры мониторинга, профилактики, повышение уровня информированности населения, усиление работы социальных служб и

правоохранительных органов, обеспечение доступности психологической и правовой помощи, использование технологий «умного города» для своевременного выявления и реагирования на случаи насилия, а также комплексную поддержку семей и образовательных учреждений.

2. Ювенальная юстиция, правосудие и участие детей

В Кыргызстане существует направление реформы ювенальной юстиции, согласно которому дети, являющиеся участниками уголовных, административных или гражданских дел, должны иметь специальную защиту и процедуры, «дружественные к ребёнку». Однако выявлены следующие проблемы:

- Недостаточная подготовка специалистов: судей, адвокатов и социальных работников, что приводит к неэффективному рассмотрению дел и нарушению прав детей.
- Слабое обеспечение альтернативных мер наказания: несмотря на законодательные изменения, направленные на уменьшение числа приговоров к лишению свободы для несовершеннолетних, реинтеграция детей в общество остаётся проблемной.
- Отсутствие специализированных судов: дела несовершеннолетних часто рассматриваются в общих судах, что не всегда обеспечивает должный учёт интересов детей.
- Нарушение прав на стадии следствия: случаи применения пыток и жестокого обращения с детьми в правоохранительных органах, что приводит к недостоверным показаниям и нарушению прав детей.
- Нехватка социальных услуг: отсутствие достаточного количества социальных работников и психологов для сопровождения детей, находящихся в конфликте с законом.
- Отсутствие реабилитационных программ: недостаток программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей.
- Низкий уровень информированности населения: отсутствие широкого информирования о правах детей и механизмах защиты, что приводит к низкому уровню обращения за помощью.
- Неэффективная работа с семьями: недостаточное внимание к семейным проблемам, влияющим на поведение детей, и отсутствие комплексной поддержки семей.
- Проблемы с финансированием: ограниченные финансовые ресурсы, выделяемые на реализацию программ ювенальной юстиции, что сдерживает развитие системы.
- Отсутствие мониторинга и оценки: недостаток систематического мониторинга и оценки эффективности существующих программ и мер, направленных на защиту прав детей.

Из вышесказанного можно сделать вывод: хотя правовые рамки есть, реализация требует значительного внимания - особенно через обучение кадров, развитие инфраструктуры и практику применения альтернатив к лишению свободы. Как указывают эксперты, на сегодняшний день существуют значительные сложности с профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, что связано с недостатком программ обучения родителей, общественных кампаний и устойчивой системы поддержки семей (<https://vestnik.kgma.kg/index.php/vestnik/article/view/> (дата обращения: 05.09.2025); Руководство по предупреждению насилия над детьми, 1997; Проблемы жестокого обращения

с детьми в современной российской семье, 2020; Насилие в отношении детей. Работа с семьёй и ребёнком, 2022; Общественные диалоги по вопросам защиты прав девочек на образование и от ранних браков стартуют во всех областях страны, 2024; Болпонова, Дуйшо кызы, Шабданова, Егиналиева, 2018).

В ответ на эту проблему правительство республики делает конкретные шаги. Так, Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР в 2023 году в 14 районах всех 7 областей страны были проведены Общественные диалоги по вопросам защиты прав девочек на образование и против ранних браков. Эти мероприятия способствовали повышению осведомлённости и активному вовлечению местных сообществ в решение актуальных вопросов, связанных с правами детей (Проблемы жестокого обращения с детьми в современной российской семье, 2020).

В дополнение к этому, Министерство внутренних дел КР разработало методическое руководство по созданию, реализации, мониторингу и оценке совместных планов профилактики правонарушений на местном уровне. Данный документ содержит рекомендации по проведению информационно-просветительской работы с населением, включая родительские собрания и сельские сходы, что играет важную роль в повышении осведомлённости и вовлечении родителей в профилактические мероприятия (Насилие в отношении детей. Работа с семьёй и ребёнком, 2022).

Таким образом, в Кыргызстане существует законодательство, регулирующее защиту прав детей, работают комиссии по делам детей, социальные службы, проводится определенная работа Министерством труда, социального обеспечения и миграции КР, Министерством внутренних дел КР. Однако многие исследования отмечают, что гарантии «на бумаге» не всегда эффективно реализуются: отсутствует единый мониторинг, недостаточно данных, слабая координация. Также важен аспект: актуальности традиционных ценностей и современных требований.

Учитывая научные исследования и практические инициативы в нашей стране, по совершенствованию правовой защиты детей в КР, можно предложить следующее:

1. Разработка и внедрение обучающих программ для родителей и опекунов

Организация специализированных курсов и тренингов по применению ненасильственных методов воспитания, направленных на повышение профессиональной компетентности родителей и создание устойчивой системы семейной поддержки.

2. Повышение квалификации профессионалов в сфере детской юстиции и социальной защиты

Обеспечение систематического обучения судей, адвокатов, социальных работников и других специалистов, взаимодействующих с несовершеннолетними, а также внедрение стандартизированных протоколов «дружественного ребёнку» правосудия с целью защиты интересов ребёнка.

3. Укрепление законодательных мер по защите детей

Совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на предотвращение ранних браков, торговли детьми и сексуальной эксплуатации, с учётом современных вызовов, включая цифровые технологии и миграционные процессы.

4. Развитие систем мониторинга и аналитики

Внедрение комплексных механизмов систематического сбора, анализа и публичного представления данных о нарушениях прав детей для повышения эффективности правоприменительной практики и общественного контроля.

5. Интеграция культурно-традиционных аспектов в профилактическую работу

Организация взаимодействия с местными сообществами и родителями по вопросам формирования ценностей, прав ребёнка и культурных особенностей с целью снижения социальных конфликтов и повышения правовой грамотности.

6. Усиление профилактических мер и социальной поддержки

Реализация комплексных программ профилактики, включая информационно-просветительские кампании, расширение социальной инфраструктуры, а также активизацию деятельности социальных служб и правоохранительных органов.

7. Обеспечение доступа к психологической и правовой помощи

Создание условий для своевременного оказания квалифицированной психологической и юридической поддержки детям и семьям, находящимся в уязвимом положении.

8. Расширение технологий «умного города» для защиты детей

Использование современных цифровых решений и систем мониторинга для оперативного выявления и предотвращения случаев насилия, а также других угроз детскому благополучию не только в центре, но в регионах.

9. Развитие альтернативных мер наказания и инфраструктуры реабилитации

Продвижение и практическое применение альтернатив лишению свободы мер наказания, расширение возможностей ювенальной юстиции и создание эффективных программ социальной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей.

Список использованных источников

1. Айтбаева, Ж. С. (2024). Конституционные и законодательные гарантии прав ребенка в Кыргызской Республике. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (1(4)), 11–17. [https://doi.org/10.52754/16948661_2024_1\(4\)_3](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_1(4)_3)
2. Арстанбеков, М., & Сарбашов, И. (2024). Особенности виктимологической защиты детей в различных жизненных ситуациях. *Вестник Ошского государственного университета. Право*, (2(5)), 29–36. [https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2\(5\)_5](https://doi.org/10.52754/16948661_2024_2(5)_5)
3. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года / Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 12.09.2025)
4. Конвенция о правах ребёнка, 1989. Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-XII / Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/17444/edition/297484/ru> (дата обращения: 06.2025)

5. Конституция КР (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года) Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года / Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>
6. Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года № 100 (В редакции Закона КР от 1 августа 2020 года № 109).
7. Семейный кодекс КР от 30 августа 2003 года № 201 (В редакции Законов КР от 17 июля 2025 года № 148).
8. Закон КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 21 июля 2015 года № 185 (В редакции Закона КР от 9 августа 2023 года № 176).
9. Закон КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 12 января 2024 года № 14 (В редакции Закона КР от 21 января 2025 года № 22).
10. Указ Президента КР «О социальных работниках по социальному сопровождению детей» от 29 января 2025 года УП № 23 / Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-10818/edition/25919/ru>
11. Убийство Камилы Дуйшебаевой раскрыто? Задержанного по делу 17-летней Айсулуу подозревают в серии убийств на протяжении 15 лет / Режим доступа: <https://svodka.akipress.org/news:2347087>
12. С прошлого года 276 дел о краже девушек, почти все прекращены — Генпрокуратура / Режим доступа: <https://ru.sputnik.kg/20210409/genprokuratura-276-pokhischeniya-kyrgyzstanki-s-2019-goda-1052057260.html>
13. ООН отреагировала на убийство Айзады - текст заявления / Режим доступа: <https://ru.sputnik.kg/20210409/oon-reakciya-ubijstvo-ajzada-kanatbekova-1052055061.html>
14. https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/node/4086?utm_source
15. <https://vestnik.kgma.kg/index.php/vestnik/article/view/>
16. Руководство по предупреждению насилия над детьми / Под ред. Нина Кузьминична Асанова. - Москва: ВЛАДОС, 1997. — 512 с.
17. Проблемы жестокого обращения с детьми в современной российской семье: Учебное пособие / Оксана Владимировна Бессчетнова. - Москва: ИНФРА-М, 2020. - 177 с.
18. Насилие в отношении детей. Работа с семьёй и ребёнком: Пособие для электронного учебно-методического комплекса (рус.) / редколлегия: М. А. Качаева, Т. И. Шульга и др. Издательство МГПУ, 2022.
19. Общественные диалоги по вопросам защиты прав девочек на образование и от ранних браков стартуют во всех областях страны / Режим доступа: <https://mlsp.gov.kg/ru/2023/07/06/obshhestvennye-dialogi-po-voprosam-zashhity-prav> -
20. Болпонова А.Б., Дуйшо кызы Н., Шабданова Т., Егиналиева А. Профилактика правонарушений органами местного самоуправления в КР / Учебно-методическое пособие. - Бишкек, 2018. / Режим доступа: <https://jasulib.org.kg/wp-content/uploads/2024/04/>.