

**ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ**

ВЕСТНИК ОШСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА. ФИЛОСОФИЯ.
СОЦИОЛОГИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ

JOURNAL OF OSH STATE UNIVERSITY. PHILOSOPHY. SOCIOLOGY. POLITICAL SCIENCE

e-ISSN: 1694-8823

№ 2(6)/2025, 84-91

УДК: 347.7

DOI: [10.52754/16948823_2025_2\(6\)_11](https://doi.org/10.52754/16948823_2025_2(6)_11)

**К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ АДАПТАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КР (НА ПРИМЕРЕ ОАО «НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ СЕТЬ КЫРГЫЗСТАНА»)**

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫРКЫ ШАРТТАРЫНДА КОРПОРАТИВДИК
СУБЪЕКТТЕРДИН УКУКТУК АДАПТАЦИЯСЫ МАСЕЛЕСИ (КРНЫН «УЛУТТУК
ЭЛЕКТР ТАРМАКТАРЫ» ААКСЫНЫН МИСАЛЫНДА)

ON THE ISSUE OF LEGAL ADAPTATION OF CORPORATE ENTITIES IN THE CURRENT
CONDITIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC (USING THE EXAMPLE OF JSC “NATIONAL
ELECTRIC GRID OF KYRGYZSTAN”)

Эргешбаева Роза Джумабековна

Эргешбаева Роза Джумабековна

Ergeshbaeva Roza Dzhumabekovna

кандидат философских наук, филиал РГСУ в г. Ош Кыргызской Республики
философия илимдеринин кандидаты, РМСУнун Кыргыз Республикасынын Ош ш. филиалы
Candidate of Philosophical Sciences, Civil law and process of the RSSU Branch in Osh Kyrgyz Republic

Сатанов Амантур Маматкулович

Сатанов Амантур Маматкулович

Satanov Amantur Mamatkulovich

магистрант, Филиала РГСУ в г. Ош Кыргызской Республики

магистрант, РГСУнун Ош шаарындагы филиалы

Master's Student of the RSSU Branch in Osh Kyrgyz Republic

Раймжанова Жумагул Абдумаликовна

Раймжанова Жумагул Абдумаликовна

Raimzhanova Zhumagul Abdumalikovna

магистрант Филиала РГСУ в г. Ош Кыргызской Республики

магистрант, РГСУнун Ош шаарындагы филиалы

Master's Student of the RSSU Branch in Osh Kyrgyz Republic

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ АДАПТАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КР (НА ПРИМЕРЕ ОАО «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКАЯ СЕТЬ КЫРГЫЗСТАНА»)

Аннотация

В данной статье авторами проведен анализ одной из важных тем в корпоративном праве. В условиях макроэкономической нестабильности и усиления природных и техногенных рисков в Кыргызской Республике особую актуальность приобретают вопросы правовой адаптации корпоративных структур к чрезвычайным ситуациям. На примере ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» проведен анализ действующего законодательства, который позволяет сделать вывод о наличии нормативной базы, обеспечивающей комплексный подход к устойчивости хозяйствующих субъектов. На основе норм Законов Кыргызской Республики "Об электроэнергетике", "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" авторами рассмотрены отдельные правовые механизмы восстановления повреждённого имущества, процедуры оценки ущерба и проектирования восстановительных мероприятий, а также распределение ответственности между государством и собственниками активов. Отдельное внимание уделено роли корпоративного управления в адаптационных процессах через разработку программ устойчивого развития, инвестиционных и антикризисных планов, а также совершенствование внутренней нормативной базы предприятий. Авторами сделан вывод о том, что правовая система Кыргызской Республики создаёт условия для формирования устойчивых моделей корпоративного поведения, направленных на снижение уязвимости энергосетевых компаний и повышение эффективности антикризисного управления.

Ключевые слова: правовая адаптация, устойчивость корпоративных образований, чрезвычайные ситуации, энергетическая инфраструктура, антикризисное управление, восстановление имущества, правовое регулирование, инвестиционные планы, техногенные риски, корпоративное управление

*Кыргыз республикасынын азыркы шарттарында
корпоративдик субъекттердин укуктук
адаптациясы маселеси (кынын «улуттук электр
тармактары» ааксынын мисалында)*

*On the issue of legal adaptation of corporate entities in
the current conditions of the kyrgyz republic (using the
example of jsc "national electric grid of kyrgyzstan")*

Аннотация

Бул макалада авторлор корпоративдик укуктун маанилүү темаларынын бири боюнча талдоо жүргүзүштү. Кыргыз Республикасындагы макроэкономикалык түрүктүүлүктүн жоктугу жана табигый жана техногендик коркунучтардын күчөшү шартында, корпоративдик түзүмдердүн өзгөчө кырдаалдарга укуктук адаптациясы маселелери өзгөчө актуалдуулукка ээ болууда. «Кыргыз Республикасынын Улуттук электр тармагы» ачык акционердик коомунун мисалында учурдагы мыйзамдар талданып, чарбалык субъекттердин түрүктүүлүгүн камсыздоодо комплекстүү мамиле түзүүчү нормалар бар экендиги аныкталды. Кыргыз Республикасынын «Электроэнергетика жөнүндө» жана «Табигый жана техногендик өзгөчө кырдаалдардан калкты жана аймактарды коргоо жөнүндө» мыйзамдарынын негизинде авторлор жараат алган мүлкүү калыбына келтириүү укуктук механизмдерин, зыянды баало жана калыбына келтириүү чараларын иштеп чыгуу процедураларын, ошондой эле мамлекет менен активдердин ээлеринин жоопкерчилигин бөлүштүрүүнү караштырышты. Корпоративдик башкаруунун ролуна өзгөчө көнүл буруулуп, түрүктүү өнүгүү программаларын, инвестициялык жана кризистик пландарды иштеп чыгуу аркылуу адаптациялык процесстердин ишке ашышы жана ишканалардын ички ченем-негиздерин өркүндөтүү маселелери карады. Авторлор Кыргыз Республикасынын укуктук системасы энергетикалык тармак компанияларынын түрүктүүлүгүн төмөндөтүүдөн коргоо жана кризистик башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатуу үчүн түрүктүү корпоративдик жүрүм-турум моделдерин түзүүгө шарттарды түзөрүн жыйынтыкташты..

Ачык сөздөр: укуктук адаптация, корпоративдик түзүмдердүн түрүктүүлүгү, өзгөчө кырдаалдар, энергетикалык инфраструктура, кризистик башкаруу, мүлкүү калыбына келтириүү, укуктук жөнгө салуу, инвестициялык пландар, техногендик коркунучтар, корпоративдик башкаруу

Abstract

This article presents an analysis of a significant topic in corporate law. In the context of macroeconomic instability and increasing natural and man-made risks in the Kyrgyz Republic, the issues of legal adaptation of corporate entities to emergency situations have become particularly relevant. Using the example of JSC "National Electric Grid of Kyrgyzstan," the authors analyze the current legislation, concluding that there is a normative framework that ensures a comprehensive approach to the resilience of economic entities. Based on the provisions of the Laws of the Kyrgyz Republic "On Electric Power Industry" and "On the Protection of the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies," the authors examine specific legal mechanisms for restoring damaged property, procedures for damage assessment and planning of recovery measures, as well as the distribution of responsibility between the state and asset owners. Particular attention is given to the role of corporate governance in the adaptation processes through the development of sustainable development programs, investment and crisis management plans, and the improvement of internal regulatory documentation of enterprises. The authors conclude that the legal system of the Kyrgyz Republic creates conditions for the formation of sustainable models of corporate behavior aimed at reducing the vulnerability of power grid companies and increasing the effectiveness of crisis management.

Keywords: legal adaptation, resilience of corporate entities, emergency situations, energy infrastructure, crisis management, property restoration, legal regulation, investment plans, technogenic risks, corporate governance

Введение

В Кыргызстане юридические лица могут быть зарегистрированы в следующих коммерческих формах:

- ОсОО (ООО) - наиболее распространённая форма. Участники отвечают в пределах своих вкладов, от 1 до 30 учредителей, минимальный уставной капитал - 100 KGS.
- Акционерные общества (АО) - включают ОАО (открытое, с возможностью публичного размещения акций) и ЗАО (закрытое, с ограниченным кругом акционеров).

Акционерная форма собственности эффективна для привлечения инвестиций и масштабного бизнеса. ОАО допускает публичное размещение акций, ЗАО - ограниченное распределение среди учредителей.

Правовое регулирование ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» основывается на:

1. Законе КР «Об электроэнергетике», регулирующем отношения и требования к эксплуатации и восстановлению электрообъектов (Закон КР «Об электроэнергетике», 1997).
2. Законе КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяющем порядок действий при стихийных бедствиях и восстановлении инфраструктуры (Закон КР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», 2008)).

Восстановление объектов проводится по техническим нормам и проектной документации с учётом адаптации к повторным стихийным бедствиям для повышения устойчивости.

Ответственность и возмещение ущерба регулируются нормами законодательства. Владельцы объектов (в т.ч. юрлица) несут обязанность по их восстановлению. Потерпевшие юрлица могут претендовать на компенсацию убытков, если это предусмотрено законом и исключена их вина.

Восстановление инфраструктуры проводится совместно с госорганами, МСУ и энергокомпаниями по этапам: сообщение о повреждении, оценка ущерба, разработка плана с учётом устойчивости, выполнение работ по безопасности. Все этапы - часть корпоративной ответственности антикризисного управления.

Далее попытаемся дать определенный анализ некоторых сторон правовой адаптации корпоративного образования - ОАО «НЭСК» в современных условиях.

ОАО «НЭСК» как системный оператор отвечает за транспортировку электроэнергии и централизованное управление энергосистемой КР, обеспечивая корпоративное управление и координацию в кризисных ситуациях для устойчивости и восстановления инфраструктуры. В январе 2001 года акционеры АО «Кыргызэнерго» приняли решение о разделении компании на ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» и ОАО «Электрические станции» (Постановление Правительства КР «О закреплении в государственной собственности государственного пакета акций акционерных обществ, образованных на базе каскада Токтогульских ГЭС и высоковольтных линий электропередачи», 2001; Постановления Законодательного собрания №425-11 и Собрания народных представителей, 2001). В мае того

же года правительство и Жогорку Кенеш утвердили программу приватизации и закрепили за государством акции новых компаний на базе «Кыргызэнерго» официально созданы оба ОАО, что оформлено постановлениями законодательных органов (<https://www.nesk.kg/ru/o-kompanii/> дата обращения: 12.09.2025)).

У ОАО «НЭСК» имеются следующие филиалы:

1. Бишкекское предприятие электрических сетей;
2. Баткенское предприятие электрических сетей;
3. Жалал-Абадское предприятие электрических сетей;
4. Иссык-Кульское предприятие электрических сетей;
5. Нарынское предприятие электрических сетей;
6. Ошское предприятие электрических сетей;
7. Таласское предприятие электрических сетей.

Как нами было отмечено выше, в нашей республике правовое регулирование адаптации корпораций к последствиям стихийных бедствий основано на законах об электроэнергетике, защите от ЧС и нормативных актах по восстановлению инфраструктуры и ответственности. Обратимся к конкретным кейсам. В июле 2024 года в Кара-Суйском районе и городе Ош сильные паводки нанесли серьёзный ущерб объектам электроэнергетической инфраструктуры - воздушным линиям электропередачи и трансформаторным подстанциям, включая линии фидеров «Фуркат», «Подсобный», «Ачи» и «Коровник». Систематичность таких повреждений требует от компаний, отвечающих за электросеть, тщательного соблюдения корпоративных обязанностей по управлению рисками, восстановлению активов и взаимодействию с регулирующими органами для минимизации финансовых и юридических последствий стихийных бедствий (Сель в Ошской области: затоплены почти 800 объектов <https://economist.kg/niedvzhimost/2024/07/15/> (дата обращения: 12.04.2025).

Компания «Ошэлектро» как хозяйствующий субъект в электроэнергетике понесла значительные убытки из-за паводков и оперативно задействовала ресурсы для аварийно-восстановительных работ. В результате инцидента без электроснабжения остались около 7500 абонентов, из которых 5600 получили питание в кратчайшие сроки. Работы по восстановлению повреждённых опор, линий и подстанционного оборудования продолжаются (<https://oshpes.nesk.kg/ru/> (дата обращения: 11.08.2024)

Таким образом, на практике прослеживается необходимость совершенствования корпоративных механизмов устойчивости к рискам ЧС, а также нормативного обеспечения взаимодействия между энергокомпаниями, государственными структурами и органами МСУ в условиях ликвидации последствий стихийных бедствий.

В рамках исполнения нормативных требований по обеспечению надёжного и бесперебойного электроснабжения, энергетические компании республики осуществляют как аварийно-восстановительные, так и планово-профилактические мероприятия. Согласно установленным графикам технического обслуживания, допускаются временные плановые отключения электроэнергии. Так, 9 октября 2023 года в Кара-Суйском районе и на отдельных

улицах города Ош были проведены отключения в связи с подготовкой энергообъектов к осенне-зимнему периоду (ОЗП) (<https://oshpes.nesk.kg/ru/> (дата обращения: 08.05.2025)

Для снижения рисков повреждений и подготовки к ОЗП министерство контролирует готовность районных электрических сетей, включая Ошский, Араванский и Ноокатский РЭС. В рамках мероприятий внедряют АСКУЭ, строят железобетонные опоры и проводят ремонт зданий энергокомпаний. По внутренним данным ОАО, готовность Ошского ПЭС к ОЗП-2024 составила 95% (В Ошской области отремонтируют 81 подстанцию для улучшения электроснабжения <https://economist.kg/enierghietika/2025/03/13/v-oshsko> (дата обращения: 10.06.2025)

В рамках корпоративных программ проведены монтаж и реконструкция линий, капитальный ремонт трансформаторов и обслуживание подстанций для обеспечения надёжности энергоснабжения. Указанные мероприятия реализуются в рамках корпоративной ответственности субъектов электроэнергетики, действующих в форме открытых акционерных обществ, и осуществляющих регулируемую деятельность на основании Закона КР «Об электроэнергетике» (Закон КР «Об электроэнергетике», 1997), а также в соответствии с поручениями профильных государственных органов.

В 2025 году в Кыргызстане планируют завершить ремонт 81 подстанции, построить шесть новых объектов и отремонтировать 14 зданий энергокомпаний (В Ошской области отремонтируют 81 подстанцию для улучшения электроснабжения <https://economist.kg/enierghietika/2025/03/13/v-oshsko> (дата обращения: 12.07.2025).

В 2024 году обсуждался крупный проект солнечной электростанции с китайской корпорацией, требующий корпоративного взаимодействия и соблюдения правовых норм (В КР обсуждается проект строительства крупной солнечной станции <https://www.akchabar.kg/news/v-kr-obsuzhdaetsya-proekt-> (дата обращения: 12.12.2024)

Все работы ведутся в рамках уставной деятельности и инвестиционных соглашений. В то время как энергокомпании продолжают реализацию корпоративных программ развития и инвестируют в модернизацию инфраструктуры, выявленные в 2022 году финансово-правовые нарушения в «Ошэлектро» подчёркивают важность усиления контроля и комплаенса для обеспечения прозрачности и эффективности управления. В 2022 году прокуратура задержала 7 бывших руководителей «Ошэлектро» за финансово-правовые нарушения с ущербом около 16,36 млн сомов (Экс-руководители «Ошэлектро» и «Востокэлектро» задержаны за списание многомиллионных долгов <https://economist.kg/novosti/2022/03/02/eks-> (дата обращения: 13.11.2024)

Также возбуждено уголовное дело по факту незаконного списания более 1,3 млн сомов сотрудниками районного электросетевого предприятия Оша (В электросетях города Ош незаконно списали больше 1,3 миллиона сомов https://24.kg/proisshestviya/248756_velektrose (дата обращения: 08.11.2024)

Проделанный нами краткий кейс-анализ, позволяет выявить некоторые ключевые вызовы корпоративного управления в энергосекторе: высокая климатическая уязвимость, износ оборудования, слабое планирование, финансовая непрозрачность, необходимость цифровизации и медленное восстановление после аварий. Требуются модернизация, усиление комплаенса и риск-ориентированные подходы. Все эти факторы требуют интеграции в

корпоративную стратегию для повышения прозрачности, эффективности и устойчивого развития энергокомпаний.

Итак, для повышения устойчивости ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана») и обеспечения надёжного электроснабжения региона требуется реализация комплексного подхода, включающего институциональные реформы, инвестиции в инфраструктуру, усиление внутреннего контроля и внедрение инновационных решений. Это возможно через корпоративные программы развития, в том числе с привлечением ГЧП, международных инвестиций и стратегического планирования на уровне энергокомпаний.

В современных условиях КР, характеризующихся как макроэкономической нестабильностью, так и возрастанием природных и техногенных рисков, вопросы правовой адаптации корпоративных образований приобретают особую значимость в контексте обеспечения их устойчивости и непрерывности хозяйственной деятельности.

Анализ правового регулирования, проведённый нами на примере ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», показывает, что законодательство КР обеспечивает комплексную адаптацию к ЧС через восстановление имущества, оценку ущерба, распределение ответственности и привлечение компенсаций и инвестиций для укрепления корпоративной устойчивости. В корпоративном управлении в КР адаптация обеспечивается через программы устойчивого развития, антикризисные планы и обновление внутренних нормативов. Правовая среда стимулирует прозрачность и эффективность управления рисками для защиты активов и устойчивости энергокомпаний.

Список использованных источников:

1. Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года № 8 (в ред. от 25 июля 2023 года № 147).
2. Закон Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями по состоянию на 10.12.2008 г.).
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 256 от 29 мая 2001г. «О закреплении в государственной собственности государственного пакета акций акционерных обществ, образованных на базе каскада Токтогульских ГЭС и высоковольтных линий электропередачи».
4. Постановления Законодательного собрания № 425-11 и Собрания народных представителей № 290-11-6 Жогорку Кенеша КР от 29.06.2001г.
5. <https://www.nesk.kg/ru/o-kompanii/>
6. Сель в Ошской области: затоплены почти 800 объектов <https://economist.kg/niedvizhimost/2024/07/15/siel-v-os>
7. <https://oshpes.nesk.kg/ru/>

8. Ошское предприятие электрических сетей готово к ОЗП на 95%
<https://ru.archive.kabar.kg/news/oshskoe-predpr>

9. В Ошской области отремонтируют 81 подстанцию для улучшения электроснабжения
<https://economist.kg/enierghietika/2025/03/13/v-oshsko>

10. В КР обсуждается проект строительства крупной солнечной станции
<https://www.akchabar.kg/news/v-kr-obsuzhdaetsya-proekt->

11. Экс-руководители «Ошэлектро» и «Востокэлектро» задержаны за списание многомиллионных долгов <https://economist.kg/novosti/2022/03/02/eks->

12. В электросетях города Ош незаконно списали больше 1,3 миллиона сомов
https://24.kg/proisshestvija/248756_velektrose.