

ВЕТЕРИНАРИЯ

УДК: 619:614.2

https://doi.org/10.52754/16948696_2023_1_7

**ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО СТАТУАРНОГО ОРГАНА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРИОД 2008-2022 ГОДЫ.**

Кыргыз Республикасынын 2008-2022 жылдарда ветеринардык статуардык органды түзүү этаптары.

Stages of the formation of the Veterinary Statutory Body of the Kyrgyz Republic in the period 2008-2022.

Маматкулов Кубатбек Абдираимович

Маматкулов Кубатбек Абдираимович

Mamatkulov Kubatbek Abdiraimovich

**соискатель института биотехнологии Национальной Академии Наук
Кыргызской Республики, директор Ветеринарного статуарного органа КР, г. Бишкек,
ул. Киевская 196^а ком. 410,**

Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын Биотехнология институтунун изилдөөчүсү

Кыргыз Республикасынын ветеринардык статуардык органынын директору

Бишкек ш., Киев көч 196а. каб.410,

Institute Applicant Biotechnology National Academy of Sciences Kyrgyz Republic,

Director of the Veterinary statutory body of the Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Kyiv 196a. com. 410,

mamatkulov@mail.ru +996(779) 10 20 04.

**ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО СТАТУАРНОГО ОРГАНА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРИОД 2008-2022 ГОДЫ.****Аннотация**

В цепочке производства продукции животноводства, ветеринарная система является основным компонентом. Поэтому, приведение национальной ветеринарной системы в соответствие с международными нормами, является одним из основных факторов повышения экспортного потенциала страны. Ну, а в международных нормах предусмотрено наличие в стране автономного органа по регулированию частной ветеринарной практики. Поэтому, приведение национальной системы ветеринарии в соответствие с международными стандартами, позволит обеспечить эпизоотическую и пищевую безопасность и откроет дорогу к созданию международных торговых отношений.

Ключевые слова: Ветеринарный статутарный орган, Ветеринарная палата, частная ветеринарная практика, государственное регулирование, саморегулирование, Кодекс профессиональной этики, Реестр частных ветеринаров, минимальная квалификационная требования, конкуренция в области частной ветеринарной практики

Кыргыз Республикасынын 2008-2022 жылдарда ветеринардык статутардык органды түзүү этаптары.

Stages of the formation of the Veterinary Statutory Body of the Kyrgyz Republic in the period 2008-2022.

Аннотация

Мал чарба өндүрүшүндө ветеринардык система негизги компонент болуп саналат. Андыктан улуттук ветеринардык системаны эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүү өлкөнүн экспорттук потенциалын жогорулатуунун негизги факторлорунун бири болуп саналат. Эл аралык стандарттар өлкөдө жеке ветеринардык практиканы жөнгө салуу боюнча автономдуу органдын болушун камсыздайт. Демек, улуттук ветеринардык системаны эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүү эпизоотикалык жана азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылып, эл аралык соода мамилелерин түзүүгө жол ачат.

Annotation:

In the chain of livestock production the veterinary system is a major component. Therefore, bringing the National Veterinary System in line with an International standards is a major factor in increasing the country's export potential. International standards set that the country has to have an Autonomous Body to regulate the private veterinary practice. Therefore bringing the National Legislation into the line with International standards will provide the epizootic and food security and open the way to the creation of international trade relations.

Ачык сөздөр: Ветеринардык мыйзамдуу орган, Ветеринардык палата, жеке ветеринардык практика, мамлекеттик жөнгө салуу, өзүн өзү жөнгө салуу, Кесиптик этика кодекси, Жеке ветеринардык врачтардын реестри, минималдуу квалификациялык талаптар, жеке ветеринардык практика жаатындагы конкурс.

Keywords: Veterinary Statutory Body, The Veterinary Chamber, private veterinary practice, Government regulation, self-regulation, Code of Ethics, the Register of private veterinarians, the minimum qualification requirements, competition in private veterinary practice.

Введение

Ветеринарный статутарный орган Кыргызской Республики в своем развитии прошла следующие этапы развития.

Первый этап.

Принятие решений о создании Ветеринарной палаты /2008-2011 гг./.

Второй этап.

Процесс формирования нормативно-правовой базы Ветеринарного статутарного органа Кыргызской Республики /2012-2018 гг./.

Третий этап.

Процесс формирования внутренних регламентирующих документов и начало процедуры регистрации ветеринарных врачей и пара ветеринарных специалистов в Реестре ВСО КР. /2018-2019 гг./.

Первый этап. Принятие решений о создании Ветеринарного статутарного органа Кыргызской Республики

В 2007 году по инициативе Правительства Кыргызской Республики эксперты МЭБ были приглашены для оценки состояния Ветеринарной службы страны и дачи рекомендаций по ее улучшению. Эксперты оценили состояние ветеринарной службы Кыргызстана как не соответствующего требованиям времени, а ее организационную структуру, соответствующую 50-м годам прошлого столетия.

Эксперты МЭБ пояснили, что в таких условиях ветеринарная служба не может выполнять возложенные на нее задачи по обеспечению эпизоотического благополучия и развития торгово-экономических отношений Кыргызской Республики с другими странами.

Среди многочисленных замечаний особо были отмечены следующие:

1. Несовершенство нормативно-правовой базы;
2. Недостаточное финансирование ветеринарно-санитарных мероприятий, осуществляемых за счет республиканского бюджета;
3. Отсутствие в стране независимого органа, регулирующего ветеринарную деятельность, как это имеет место в других странах мира. „

Рекомендации экспертов МЭБ легли в основу разработанного «Стратегического плана развития ветеринарной службы Кыргызской Республики на 2008-2012 годы».

В стратегическом плане как первостепенные задачи указаны - принятие новой редакции закона «О ветеринарии» и создание автономного **Ветеринарного статутарного органа**, наличие которого воспринимается мировым сообществом как гарант качества услуг, предоставляемых ветеринарной службой страны. „

Такое решение соответствует рекомендации МЭБ, в которой говорится: «...Всем странам-членам МЭБ, которые еще не создали Статутарный ветеринарный орган - учредить в своих странах, автономный ветеринарный орган, ответственный за регуляцию ветеринарной практики в стране». Вопросы регулирования частной ветеринарной практики указаны как главные приоритеты в «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы».

Создание Ветеринарного статуйарного органа полностью соответствует предпринимаемым усилиям Президента и Правительства страны в области:

- развития саморегулируемых организаций,
- вовлечения профессиональных организаций и гражданского сектора в процессы принятия решений.

В апреле 2011 года по инициативе министра МСХиМ КР состоялась встреча с участием депутатов Жогорку Кенеша, представителей Правительства КР, ветеринарных структур (образование, наука, практика), Всемирного Банками других доноров.

На встрече было принято решение - в целях реформированию ветеринарной службы страны в целом, и для создания эффективной регулирования частной ветеринарной практики в стране, в частности, необходимо в системе ветеринарии страны учредить автономный институт - Ветеринарный статуйарный орган отвечающий требованиям МЭБ.

Учреждение «Ветеринарная палата» как юридическое лицо с государственно частной формой собственностью было создано и зарегистрировано в соответствующих государственных органах весной 2011 года. Основной задачей созданного учреждения было - подготовка проекта нового Закона ЙР «О ветеринарии» для учреждения в стране посредством закона Ветеринарного статуйарного органа, соответствующего нормам международного ветеринарного сообщества, изучение мирового опыта и на их основании разработка проекта Кодекса этики ветеринарного специалиста, проведение общественного обсуждения проекта Кодекса с привлечением широкой массы ветеринарного сообщества, проведение разъяснительных работ среди целевых групп о сути и роли Ветеринарной палаты в системе ветеринарии, а также разработка учебных модулей для частных ветеринаров по зоонозным болезням и совместно с ОРСП участвовать в организации и проведения обучающих тренингов для ветеринаров.

Второй этап. Процесс образования и формирования нормативно-правовой базы Ветеринарного статуйарного органа Кыргызской Республики.

30 декабря 2014 году был принят новый Закон КР «О ветеринарии». К большому сожалению, в Закон КР «О ветеринарии» в редакции от 30 декабря 2014 года №175 несмотря на рекомендации отечественных экспертов, экспертов МЭБ и на вышеназванный утвержденный Правительством Кыргызской Республики Стратегический план не были включены соответствующие положения об образовании независимого ветеринарного статуйарного органа. В связи с чем министерством сельского хозяйства было инициировано внесение изменений и дополнений в вышеуказанный Закон и 24 мая 2017 года принят Закон с изменениями за № 89 с полноценными полномочиями Ветеринарной палаты по регулированию частной ветеринарной практики.

С принятием Закона КР «О ветеринарии» в редакции от 24 мая 2017 года №89 и принятием Постановления ПКР №17 от 15 января 2018 года «О регулировании частной ветеринарной практики в Кыргызской Республике» была создана нормативно-правовая база, для деятельности Ветеринарного статуйарного органа в Кыргызстане, отвечающая основным критериям и стандартам международного ветеринарного сообщества и позволяющий подняться на новый уровень становления ВСО КР. В 2017 и 2018 годы ВСЮ КР успешно реализовал Твининговое сотрудничество с Польской Национальной ветеринарной палатой.

Правовые основы создания ВСО КР:

- Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 г.г (пункт 10.1)
- Стратегический план развития ветеринарной службы Кыргызской Республики на 2008-2012 гг. (ППКР от 25.02.2008, №62),
- Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии») (30.12.2014, № 175),
- Кодекс здоровья наземных животных МЭБ (статья 3.2.12).

Третий этап. Процесс формирования внутренних регламентирующих документов ВСО КР.

В соответствии с Законом «О ветеринарии» и в целях реализации Постановления Правительства Кыргызской Республики «О регулирование частной ветеринарной практики в КР» от 15 мая 2018 года, Учреждение “Ветеринарная палата” 28 февраля 2018 года прошло государственную перерегистрацию как Учреждение “Ветеринарный статутарный орган Кыргызской Республики» с полноценными полномочиями регулирования частной ветеринарной практики в КР, отвечающими основным критериям и стандартам Международного эпизоотического бюро (МЭБ), переизбрал органы управления ВСО КР. И с этого момента в профессиональной деятельности ВСО КР начался совершенно новый этап развития.

Для достижения поставленных задач и регулирования деятельности ВСО КР разработаны следующие документы:

- Регламент работы Ветеринарного Совета ВСО КР,
- Регламент работы Ревизионной комиссии,
- Положение об Этической комиссии
- Положение о Квалификационной комиссии,
- Положение о формировании доходной части и использовании расхода ВСО КР,
- Прейскурант цен на оказание платных услуг по регистрации/перерегистрации частных ветеринаров в Реестре ВСО КР,
- Кодекс профессиональной этики ветеринаров.
- Стратегический план развития ВСО КР на период 2018-2023 гг.

Ветеринарный статутарный орган Кыргызской Республики (далее - ветеринарная палата) - некоммерческая организация, действующая на принципах самоуправления и осуществляющая регулирование частной ветеринарной практики в стране.

Главная цель ВСО КР - это регулирование деятельности ветеринарных врачей посредством допуска к ветеринарной практике ветеринарных врачей и пара ветеринарных специалистов, отвечающих минимальным квалификационным требованиям и контроля над соблюдением ими Кодекса ветеринарной этики.

Регуляция - это функция Правительства. Правительство устанавливает правила регуляции ветеринарной практики, а осуществление этих правил передает Ветеринарному статутарному органу, как профессиональной организации, способной более эффективно решать проблемы в регуляции ветеринарной практики.

По сути ВСО КР является уполномоченным органом Правительства в области регулирования деятельности частнопрактикующих ветеринарных специалистов в стране.

Задачами ВСО КР являются:

- Установление квалификационных требований, необходимых для регистрации/перерегистрации ветеринарного врача и пара ветеринарного специалиста в ВСО КР.
- Регистрация/перерегистрация ветеринарных врачей и пара ветеринарных специалистов, Допущенных к ветеринарной практике.
- Контроль за соблюдением норм Кодекса ветеринарной этики зарегистрированными ветеринарными врачами и пара ветеринарными специалистами.
- Информирование Правительства и соответствующих структур, как независимый институт по проблемам в области частной ветеринарии.

Литература

1. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 г.г (пункт10.1)
2. Классикалык изилдөөлөр жана тексттер (А.Жунушов, К. Маматкулов, 2019 г, КРУИА)
3. Стратегический план развития ветеринарной службы Кыргызской Республики на 2008-2012 г.г (25.02.2008, №62)
4. Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» (30.12.2014, № 175)
5. Пути становления Ветеринарного статуарного органа Кыргызстана, как модель регулирования частной ветеринарной практикой (Фундаментальные и прикладные проблемы науки, Том 2, стр, 73)
6. Финальный отчет: Оценка ветеринарных служб Кыргызской Республики. 22 – февраля, 2007г
7. Кодекс здоровья наземных животных МЭБ (статья 3.2.12, Двадцать четвёртое издание - 2015 г.)
8. Совершенствование качества ветеринарных услуг (Обращение Генерального директора МЭБ Бернарда Валлат, 25 - июня, 2014г)
9. «The experience of establishing the Veterinary Statutory Body in Kyrgyzstan» 4-6 – декабря, 2013г (Бразилия, Фосду Игуасу).
10. Ветеринардык факультеттердин студенттери үчүн окуу куралы. Экилик “Ветеринардык тейлөөнү уюштуруу жана анын экономикасы”, Ветеринардык тейлөөнү уюштуруунун укуктук негиздери”. А.Жунушов., К. Маматкулов.